

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

15 января 2014 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 359-ФЗ.....1

Организация деятельности МФЦ отнесена к компетенции субъекта РФ по предметам совместного ведения

Федеральный закон № 443-ФЗ.....1

О федеральной информационной адресной системе

Федеральный закон № 404-ФЗ.....2

О мерах повышения эффективности гражданской обороны

Федеральный конституционный закон № 5-ФКЗ.....3

Изменен порядок официального использования Государственного гимна и Государственного флага РФ

Федеральный закон № 360-ФЗ.....3

Уточнен порядок извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка

Постановление Правительства РФ.....4

Определены обстоятельства, при которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон

Приказ Минфина России.....4

Установлен порядок предоставления сведений о заключенных муниципальных контрактах в Федеральное казначейство

Приказ Минэкономразвития России.....5

Регламентирован порядок выкупа арендаторами земельных участков в границах особой экономической зоны

Методические рекомендации.....5

Как обеспечить единые подходы к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....6

Законопроект, призванный повысить эффективности управления мегаполисами

СТАТУС ЗАКОНОПРОКТОВ.....8

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....8

Начало действия документа —
1 июля 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 21.12.2013 № 359-ФЗ

«О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и в Федеральный закон “Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг”»

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения отнесена организация деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

Данные полномочия осуществляются самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

Установлено, что многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг создаются в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения.

Предусмотрено, что многофункциональные центры осуществляют в том числе составление и выдачу заявителям документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в многофункциональный центр по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные услуги, и органами, предоставляющими муниципальные услуги, в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ.

Также предусмотрено, что многофункциональный центр обязан при приеме запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг и выдаче документов устанавливать личность заявителя на основании паспорта гражданина РФ и иных документов, удостоверяющих личность заявителя, в соответствии с законодательством, а также проверять соответствие копий представляемых документов (за исключением нотариально заверенных) их оригиналам.

Начало действия документа — 1 сентября 2014 года.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 443-ФЗ

«О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Принят закон о федеральной информационной адресной системе, определяющий порядок ведения реестра адресов в России.

Федеральная информационная адресная система — государственная информационная система, обеспечивающая формирование, ведение и использование государственного адресного реестра. В государственный адресный реестр вносятся сведения об адресах, которые представляют собой описания места нахождения объекта адресации, структурированные в соответствии с принципами организации местного самоуправления в РФ и включающие в себя в том числе наименование элемента планировочной структуры (при необходимости), элемента улично-дорожной сети, а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать.

В государственный адресный реестр также вносятся сведения о реквизитах документов о присвоении, об изменении, аннулировании адресов.

Ответственность за достоверность, полноту и актуальность содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах несет орган местного самоуправления или орган государственной власти, разместивший такие сведения.

Оператором федеральной информационной адресной системы является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ, или по решению указанного органа подведомственное ему государственное учреждение.

Содержащиеся в государственном адресном реестре сведения об адресах являются общедоступной информацией, размещаемой в том числе в форме открытых данных.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 404-ФЗ

«О внесении изменений в статью 14 Федерального закона “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и Федеральный закон “О гражданской обороне”»

Подписан закон, направленный на повышение эффективности функционирования сил гражданской обороны и определяющий полномочия органов МСУ по данному направлению

В частности, понятийный аппарат Федерального закона «О гражданской обороне» дополнен понятием «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», то есть формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Установлено, что организации, отнесенные к разным категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

30 декабря 2013 года

Информация о подготовке закона опубликована в

Обзоре № 19(52)

от 13 ноября 2013 года

Начало действия документа —

10 января 2014 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

30 декабря 2013 года

Информация о подготовке закона опубликована в

Обзоре № 21(54)

от 11 декабря 2013 года

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Федеральный конституционный закон от 21.12.2013 № 5-ФКЗ

«О внесении изменений в статьи 4 и 6 Федерального конституционного закона “О Государственном флаге Российской Федерации” и статью 3 Федерального конституционного закона “О Государственном гимне Российской Федерации”»

Начало действия документа —
23 января 2014 года

Опубликовано на официальном
портале правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
23 декабря 2013 года

С 1 сентября 2014 года изменяется порядок официального использования Государственного гимна и Государственного флага РФ

В соответствии с изменениями Государственный флаг РФ должен быть вывешен постоянно на зданиях общеобразовательных организаций независимо от форм собственности или установлен постоянно на их территориях.

Поправками также предусмотрен подъем (установка) Государственного флага РФ во время массовых мероприятий (в том числе спортивных и физкультурно-оздоровительных), проводимых образовательными организациями независимо от форм собственности.

Кроме того, вводится обязательное исполнение Государственного гимна РФ:

- при открытии памятников и памятных знаков, установленных по решению государственных органов и органов местного самоуправления;
- при открытии и закрытии торжественных собраний, посвященных государственным и муниципальным праздникам;
- в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях независимо от форм собственности - перед первым уроком (занятием) в день начала нового учебного года, а также во время проводимых указанными образовательными организациями торжественных мероприятий, посвященных государственным и **муниципальным праздникам**.

Федеральный закон от 21.12.2013 № 360-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 79 и 80 Лесного кодекса Российской Федерации»

Уточнен порядок извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка

Установлено, что извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений теперь размещается на сайте www.torgi.gov.ru не менее чем за 30 дней (ранее — 60 дней) до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.

Информация о результатах аукциона подлежит размещению организатором аукциона в течение трех дней со дня подписания протокола о результатах аукциона на сайте www.torgi.gov.ru.

Начало действия документа —
3 января 2014 года

Опубликовано на официальном
портале правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
23 декабря 2013 года

Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186

«Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно»

Установлены пороговые значения цен контрактов, при которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства РФ в случае, если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно

В соответствии с положениями пунктов 2–4 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если размер цены контракта, заключенного на срок не менее чем три года для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ и на срок не менее чем год для обеспечения муниципальных нужд, составляет или превышает размер цены контракта, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства РФ.

Подписанным постановлением в указанных целях устанавливаются следующие пороговые значения цен заключенных контрактов: 10 млрд руб. для обеспечения федеральных нужд, 1 млрд руб. для обеспечения нужд субъекта РФ, 500 млн руб. для обеспечения муниципальных нужд.

Приказ Минфина России от 30.12.2013 № 142н

«О порядке и формах направления до 1 июля 2014 года заказчиками информации и документов в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и сведений в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну»

Сведения о заключенных государственных (муниципальных) контрактах для включения их в реестр должны представляться в Федеральное казначейство в соответствии с утвержденными формами

Заказчики до 1 июля 2014 года представляют предусмотренную «Правилами ведения реестра контрактов...» документы и информацию по утвержденным формам:

Начало действия документа —
1 января 2014 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 декабря 2013 года

Начало действия документа —
1 января 2014 года

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии

СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156976>

- в электронном виде посредством заполнения экранных форм веб-интерфейса в информационной системе Федерального казначейства через единый портал бюджетной системы РФ, подписанные усиленной неквалифицированной электронной подписью (документы в виде электронной копии, созданной посредством сканирования);
- сведения, составляющие государственную тайну, — на бумажном носителе (при технической возможности — на магнитном носителе).

Приказ Минэкономразвития России от 24.10.2013 № 615

«Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития Российской Федерации государственной услуги по выкупу земельных участков, расположенных в особой экономической зоне и находящихся в государственной или муниципальной собственности, под объектами недвижимости арендаторами земельных участков — собственниками созданных ими объектов недвижимости»

Начало действия документа —
21 января 2014 года

Регламентирован порядок выкупа арендаторами земельных участков в границах особой экономической зоны (собственниками созданных ими объектов недвижимости)

В Административном регламенте определены, в частности:

- круг заявителей (юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие статус резидента особой экономической зоны, иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также граждане);
- требования к информации о предоставлении государственной услуги, срок и результат предоставления государственной услуги;
- состав и последовательность административных процедур;
- формы контроля за исполнением Регламента и досудебный порядок обжалования действий должностных лиц Минэкономразвития России.

Опубликовано:
«Российская газета»,
№ 3 от 10 января 2014 года

«Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2014 год»

В целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы разработаны рекомендации по установлению систем оплаты труда на 2014 год

В Единых рекомендациях определены в том числе:

- принципы формирования федеральной, региональных и муниципальных систем оплаты труда;
- системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, работников федеральных государственных учреждений, руководителей государственных и муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров;
- порядок формирования фондов оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях;
- системы оплаты труда работников государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений;
- особенности формирования систем оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений;
- особенности формирования систем оплаты работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, государственных и муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии.

Рекомендации учитываются Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 403675-6

«О мегаполисах»

Проект федерального закона разработан в целях повышения эффективности управления городским хозяйством и социально-экономическим развитием крупных городов Российской Федерации с численностью населения более 1 миллиона человек

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, связанные с созданием мегаполисов путем преобразования городских округов, а также созданием и деятельностью исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление мегаполисами.

Согласно итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, в 52 субъектах РФ численность населения меньше или примерно равна численности населения города-миллионника. По данным текущего статистического учета, в настоящее время на территории России насчитывается четырнадцать городов-миллионников. Несмотря на большую численность и высокую плотность населения, города-миллионники не наделены каким-либо официальным статусом, помимо статусов городских округов.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Опубликовано:
«Российская газета»,
№ 295 от 30 декабря 2013 года

Статус
13 января 2014 года

Назначен ответственный —
Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ
Срок представления отзывов,
предложений и замечаний —
17 февраля 2014 года

**Предложено принять
законопроект к рассмотрению**

**Субъект права законодательной
инициативы —
депутат Государственной думы
Михаил Дегтярёв**

К сожалению, самостоятельность органов местного самоуправления в административных центрах субъектов РФ и городах-миллионниках часто становилась катализатором политических конфликтов между главами крупнейших городов и высшими должностными лицами субъектов РФ (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ). А масштабы проблем, с которыми в своей повседневной работе сталкиваются органы местного самоуправления городов-миллионников, требуют тесного взаимодействия указанных органов с органами государственной власти. Решение широкого спектра вопросов — от строительства метрополитена до обеспечения наиболее полного охвата детей дошкольным образованием — зависит в первую очередь от финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Поскольку согласно части 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций, положения настоящего проекта федерального закона, а также вносимого в комплекте с ним проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О мегаполисах»» предусматривают выведение мегаполисов как административно-территориальных единиц с особым статусом из сферы действия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом местное самоуправление предлагается сохранить на уровне муниципальных районов мегаполиса, под которыми в законопроекте «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О мегаполисах»» понимаются части территории мегаполиса с численностью населения более 100 тыс. человек, в границах которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные органы местного самоуправления.

Территориальное устройство городских округов с численностью населения более миллиона человек для более эффективного управления территориями поселения предполагает наличие внутригородских районов.

К вопросам местного значения муниципального района мегаполиса предлагается отнести:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района мегаполиса и контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района мегаполиса;
- 3) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального района мегаполиса;
- 4) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального района мегаполиса услугами организаций культуры;
- 5) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в муниципальном районе мегаполиса;
- 6) обеспечение условий для развития на территории муниципального района мегаполиса физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района мегаполиса;

- 7) создание условий для массового отдыха жителей муниципального района мегаполиса и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 8) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района мегаполиса;
- 9) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района мегаполиса.

Таким образом, в исключительной компетенции муниципальных районов мегаполиса в первую очередь будет находиться решение вопросов по обеспечению здорового образа жизни и досуга жителей указанных районов, что в свою очередь потребует создания соответствующих организационных единиц и передачу в собственность муниципальных районов мегаполиса имущества, необходимого для решения вопросов местного значения.

Создание мегаполисов путем преобразования городских округов (городов-миллионников) предлагается осуществлять законами субъектов Российской Федерации.

Последствия для МСУ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части отнесения к вопросам местного значения муниципальных образований антинаркотической деятельности)»

- законопроект отклонен;
дата последних изменений — **18 декабря 2013 года**
-

Обзор № 20 (53)
от 27 ноября 2013 года

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 10 (46)

- **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»**
О реформировании концептуальных основ российского МСУ

- **Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**
СМО о практике создания и деятельности многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг

ИТОГИ 2013 ГОДА,
ИЛИ О ПАНАЦЕЕ РЕФОРМАТОРСТВА
стр. 9

Каждой деревне — по одному окну
стр. 18

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.pcf.

Миграционная служба регистрирует
всех
стр. 28

- Закон РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации» (ст. 4);
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 года № 713 «Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»

СМО о регистрационном учете граждан

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:
Федеральная служба по труду и
занятости
стр. 37

- Трудовой кодекс РФ (ст. 15, 77);
- Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ст. 1, п. 2);
- Постановление Минтруда РФ от 10 октября 2003 года № 69 «Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек» (п. 6.2)

Об отражении в трудовой книжке факта занятия должности главы муниципального образования

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ:
Как разомкнуть порочный круг
неплатежей?
стр. 40

- Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 8 августа 2012 года № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»;
- Постановление Правительства РФ от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
- Постановление Правительства РФ от 29 мая 2002 года № 364 «Об обеспечении устойчивого газоснабжения финансируемых за счет средств федерального бюджета организаций, обеспечивающих безопасность государства».

Проблемы платежей и задолженности в ЖКХ

Простите, у вас открыто?
стр. 55

- Постановление Правительства от 28 декабря 2012 года № 1468 «О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах».

Информационное сопровождение деятельности органов МСУ