

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

12 февраля 2014 года

В этом выпуске

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон № 14-ФЗ.....1

Уточнен порядок подтверждения кандидатами на выборные должности местного уровня отсутствия у них иностранных активов

### Федеральный закон № 6-ФЗ.....2

Установлена новая административная ответственность за неиспользование земель с/х назначения

### Федеральный закон № 1-ФЗ .....2

Продлен срок приведения муниципальных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете

### Постановление Правительства РФ.....3

Установлен новый порядок информационного взаимодействия при ведении государственного кадастра недвижимости

### Письмо Казначейства РФ.....3

Разъяснены некоторые вопросы, связанные с распределением бюджетных доходов

### Письмо Минфина и Казначейства РФ.....4

О применении Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований

### Письмо Минфина и Казначейства РФ.....4

Часть акцизов на нефтепродукты будут отчисляться в местные бюджеты

### Письмо ФАС РФ.....5

О порядке привлечения к ответственности за нарушения в сфере госзакупок

### Письмо Минобрнауки РФ.....5

Регламентирована закупочная деятельность бюджетных учреждений

### Информация Росприроднадзора.....6

О заполнении реквизитов платы за негативное воздействие на окружающую среду

### Письмо Минпромторга РФ.....6

О защите интересов субъектов МСП

### НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....7

Законопроект, предусматривающий участие органов местного самоуправления в профилактике правонарушений

### СТАТУС ЗАКОНОПРОКТОВ.....7

### ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....7

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

04 февраля 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 03.02.2014 № 14-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"»

**Уточнен порядок подтверждения кандидатами на выборные должности федерального, регионального и местного уровня отсутствия у них иностранных банковских счетов и финансовых инструментов**

Уточнено, что при проведении выборов в федеральные и региональные органы власти, а также проведении выборов глав муниципальных образований кандидат обязан закрыть счета и прекратить хранение денежных средств и ценностей в иностранных банках за пределами РФ и осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата или списка кандидатов, а не к моменту своей регистрации, как это было установлено ранее.

Кандидат представляет вышеуказанные документы и письменное уведомление о том, что он не имеет счетов, не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках за пределами РФ, не владеет и не пользуется иностранными финансовыми инструментами, не в организующую выборы избирательную комиссию, а в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидатов или списков кандидатов.

Установлено, что схема одномандатных и многомандатных избирательных округов утверждается региональным законодательным органом или представительным органом муниципального образования не позднее чем за шесть месяцев (ранее - четыре месяца) до ближайшего дня голосования на соответствующих выборах.

Если соответствующий региональный законодательный орган, местный представительный орган не утвердят в указанный срок схему одномандатных и многомандатных избирательных округов, то такая схема утверждается организующей соответствующие выборы избирательной комиссией не позднее чем за десять дней до истечения срока назначения соответствующих выборов.

Начало действия документа – 15 февраля 2014 года

## Федеральный закон от 03.02.2014 № 6-ФЗ

### «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

**За неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с его целевым назначением будут налагаться административные штрафы в процентах от кадастровой стоимости земельного участка**

Изменениями, внесенными в КоАП РФ, установлено, что неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан - в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

При этом предусматривается, что максимальный размер административного штрафа за указанное правонарушение не может превышать пятьсот тысяч рублей.

---

Начало действия документа —  
**15 февраля 2014 года**

---

---

Опубликовано на официальном портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**04 февраля 2014 года**

---

## Федеральный закон от 03.02.2014 № 1-ФЗ

### «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

**Срок приведения муниципальных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете продлен до 1 января 2015 года**

До этой даты приостановлено действие абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу, то есть до 1 марта 2014 года.

Кроме того, установлено, что в 2014 году муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете в срок до 1 мая 2014 года.

---

Начало действия документа —  
**04 февраля 2014 года**

---

---

Опубликовано на официальном портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**04 февраля 2014 года**

---

## Постановление Правительства РФ от 03.02.2014 № 71

**«Об утверждении Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также о требованиях к формату таких документов в электронной форме»**

---

Начало действия документа —  
14 февраля 2014 года

---

### **Установлен новый порядок информационного взаимодействия при ведении государственного кадастра недвижимости**

Определен порядок направления органами государственной власти и **органами местного самоуправления** документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в орган кадастрового учета, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, перечень и содержание документов, а также требования к формату таких документов в электронной форме.

Указаны документы, представляемые в орган кадастрового учета, в том числе в случае:

- установления или изменения прохождения государственной границы РФ;
- установления или изменения границ зон с особыми условиями использования территорий;
- утверждения правил землепользования и застройки либо внесения в них изменений;
- изменения вида разрешенного использования земельного участка;
- перевода жилого помещения в нежилое, нежилого помещения в жилое;
- включения объекта недвижимости в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 18.08.2008 № 618 «Об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости».

## Письмо Казначейства России от 15.01.2014 № 42-7.4-05/5.2-14

**Минфином России разъяснены некоторые вопросы, связанные с распределением доходов (в том числе невыясненных поступлений) в бюджеты бюджетной системы РФ**

Статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ определены случаи, когда нормативы, в соответствии с которыми суммы поступлений распределяются между бюджетами, должны быть установлены федеральным законом о бюджете, законом субъекта РФ о бюджете, решением представительного органа о бюджете муниципального района.

---

Опубликовано на официальном портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
06 февраля 2014 года

---

---

Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте:

<http://smolensk.roskazna.ru>

ПО СОСТОЯНИЮ НА  
20 января 2014 года

---

Сообщается, в частности, что указанные нормы должны применяться в отношении тех доходов, в отношении которых положения Бюджетного кодекса и принимаемых в соответствии с ним нормативно-правовых актов (НПА) не позволяют однозначно определить бюджет, в который они подлежат распределению. Это относится, в частности, к отмененным налогам и сборам (погашение задолженности по налогу на рекламу, налогу с продаж, курортному сбору).

Минфин России отмечает также, что при распределении доходов между бюджетами бюджетной системы РФ целесообразно руководствоваться не только НПА, установленными пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, но и решениями представительных органов городских округов (поселений) о бюджетах, устанавливающих источники доходов соответствующего бюджета, в случае, если нормативы их распределения не установлены Кодексом и принятыми НПА.

## Письмо Минфина России № 02-07-07/2369, Казначейства России № 42-7.4-05/2.1-45 от 23.01.2014

### «О применении Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований»

**1 февраля 2014 года в первичных учетных документах и формах бухгалтерской (финансовой) отчетности должны отражаться новые коды муниципальных образований - ОКМО**

При этом указано, что отражение кода ОКМО производится в порядке, аналогичном установленному пунктом 21 Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 18.12.2013 N 125н.

Помимо этого, даны разъяснения, касающиеся, в частности, отражения кодов в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) для отражения расчетов с федеральным бюджетом (указывается код 00 000 000 001) и государственными внебюджетными фондами (ПФР - 00 000 000 006, ФСС РФ - 00 000 000 007, ФФОМС - 00 000 000 008, ТФОМС - 00 000 000 009).

## Письмо Минфина России № 02-08-05/1596, Казначейства России № 42-7.4-05/5.4-36 от 20.01.2014

**Минфином России сообщено об изменениях с 1 января 2014 года учета и распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, а также доходов от уплаты акцизов на печное топливо**

С 1 января 2014 года нормативы распределения по акцизам на нефтепродукты составляют: 28 процентов в федеральный бюджет, 72 процента в бюджеты субъектов РФ. При этом законами субъектов РФ должны быть установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от доходов бюджетов субъектов РФ, исходя из зачисления не менее 10 процентов.

Кроме того, с 1 января 2014 года установлен норматив распределения по акцизам на печное топливо в размере 100 процентов в бюджеты субъектов РФ.

Одновременно разъяснены полномочия органов Федерального казначейства по учету поступлений в бюджетную систему и их распределения между бюджетами.

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W;n=158012>

---

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W;n=158353>

---

## Письмо ФАС России от 23.01.2014 № ИА/2111/14

### «По вопросу применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при привлечении лиц к административной ответственности за нарушения, допущенные при размещении заказов»

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
[http://base.consultant.ru/cons/  
cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW  
;n=158058](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=158058)

---

**ФАС России разъяснила, как привлекать к ответственности за нарушения в сфере госзакупок**

С 1 января 2014 года вступили в силу поправки в КоАП РФ, внесенные Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ в целях приведения данного Кодекса в соответствие с Законом о контрактной системе в сфере госзакупок от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В частности, поправками были внесены изменения в статьи 7.30 - 7.32, 9.16, 19.5 КоАП РФ, устанавливающие ответственность за нарушения в сфере госзакупок.

В связи с поступающими вопросами ФАС России разъяснила, в том числе:

- порядок применения норм КоАП РФ в редакции, действовавшей до 1 января 2014 года, к нарушениям законодательства в сфере госзакупок;
- особенности привлечения в 2014 году к ответственности за нарушения, совершенные в 2013 году.

В приложениях приведены примеры, поясняющие разъяснения ведомства.

## Письмо Минобрнауки России от 16.01.2014 № ДЛ-21/03

### «О направлении информации»

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
[http://base.consultant.ru/cons/  
cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW  
;n=158352](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=158352)

---

**Положения, регламентирующие закупочную деятельность бюджетных учреждений, должны быть размещены до 1 апреля 2014 года на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)**

Положение о закупке определяет требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, включая способы закупки, и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров и иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

Типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг размещено на официальном сайте Минобрнауки России [минобрнауки.рф](http://минобрнауки.рф)

## Информация Росприроднадзора

**При заполнении реквизитов платы за негативное воздействие на окружающую среду, представляемой в Росприроднадзор, в поле "код ОКАТО" рекомендуется указывать код ОКТМО**

Сообщается, что в целях обеспечения систематизации и идентификации на всей территории РФ муниципальных образований и входящих в их состав населенных пунктов Минфином России принято решение о переходе с 1 января 2014 года на использование в бюджетном процессе вместо применяемых в настоящее время кодов Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (ОКАТО) кодов Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО).

Также подчеркивается, что плата за негативное воздействие на окружающую среду перечисляется по реквизитам соответствующего территориального органа Росприроднадзора, по реквизитам, указанным на официальных сайтах территориальных органов.

В приложении приведены:

- реквизиты для перечисления платежей в доход федерального бюджета, администрирование которых осуществляет центральный аппарат Росприроднадзора (за исключением платы за негативное воздействие на окружающую среду);
- перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет центральный аппарат Росприроднадзора;
- перечень необходимых документов, образцы заявлений и платежных поручений.

## Письмо Минпромторга России от 27.01.2014 № ЕВ-820/08

**Минпромторг России указал на недопустимость ущемления законных прав и интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность**

Отмечено, в частности, что развитие всех форматов розничной торговли (малых, в том числе нестационарных, средних, крупных), с учетом антимонопольных ограничений, налагаемых на крупных операторов, является одной из важных задач органов власти всех уровней, прежде всего как инфраструктурная мера поддержки отечественных производителей.

В этой связи Минпромторг России считает целесообразным:

- не допускать при формировании и изменении схем размещения нестационарных торговых объектов сокращения количества законно функционирующих объектов. При необходимости использования мест размещения объектов для государственных или муниципальных нужд предусматривать, исходя из принципа "меняется место - сохраняется бизнес", предоставление хозяйствующим субъектам в установленном порядке равноценных компенсационных мест и не допускать сокращения или прекращения торгового бизнеса;
- принимать действенные меры по развитию малого торгового предпринимательства путем предоставления хозяйствующим субъектам, при наличии запросов от них, новых мест для размещения торговых объектов и осуществления торговой деятельности. Особое внимание следует обратить на необходимость увеличения объектов продаж социально значимых товаров (продуктов питания, печатной продукции, цветов, изделий народных промыслов);
- обеспечить стабильность прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и возможность долгосрочного планирования ими своего бизнеса.

---

**Текст документа приведен  
в соответствии с  
публикацией на сайте  
Минфина РФ:**

<http://rpn.gov.ru/>

по состоянию на

**28 января 2014 года**

---

---

**Документ  
официально опубликован  
не был**

---

---

**Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»**  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=158348>

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 421486-6

**«О внесении изменений в статьи 14-1, 15-1 и 16-1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (об участии органов местного самоуправления в профилактике правонарушений)»**

Статус  
20 января 2014 года

Назначен ответственный —  
**Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ**

Срок представления отзывов,  
предложений и замечаний —  
**20 февраля 2014 года**

**Субъект права законодательной  
инициативы —  
Правительство РФ**

Обзор № 01 (56)  
от 15 января 2014 года

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ  
ФУНДАМЕНТ ЕСТЬ**  
стр. 12

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменения, направленные на закрепление прав органов местного самоуправления в сфере осуществления профилактики правонарушений.

Следует отметить, что права органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные законопроектом, фактически ими уже реализуются.

Начиная с 2005 года создано 3658 межведомственных комиссий по профилактике правонарушений, в том числе в субъектах Российской Федерации - 83, в городах с районным делением - 323, в городах без районного деления - 656, в муниципальных образованиях в сельской местности - 2596, принято 4547 комплексных программ профилактики правонарушений, на их реализацию выделено 123,39 млрд. рублей, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации 100,23 млрд. рублей, из местных бюджетов 23,16 млрд. рублей.

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,  
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

### Законопроект «О мегаполисах»

- законопроект не рассматривался;  
дата последних изменений — **12 февраля 2014 года**

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»<sup>1</sup> № 01 (47)

- **Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ»;**
- **Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

СМО о нормативной базе для развития муниципальной службы и обеспечения ее соотносительности с госслужбой

<sup>1</sup> Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте [www.okmo.prf](http://www.okmo.prf).

- **Бюджетный Кодекс РФ (69, 78, 78.1, 132, 138.1, 139, 142.2, 142.3);**
  - **Гражданский Кодекс РФ**
  - **Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 8, 66);**
  - **Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;**
  - **Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»**
- Дело о банкротстве совета муниципальных образований Республики Карелия

---

**Карельский инцидент**

стр. 18

---

- **Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 66);**
  - **Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2000 года № 162-р «Об обеспечении взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Конгрессом муниципальных образований РФ»**
- Мониторинг региональных законов по взаимодействию с советами муниципальных образований

---

**Совет и закон**

стр. 27

---

- **Градостроительный Кодекс РФ (ст. 51);**
  - **Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;**
- О согласовании норм ФЗ-131 и Градостроительного Кодекса РФ

---

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:**

**Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ**

стр. 30

---

- **Жилищный Кодекс РФ (ст. 53);**
  - **Гражданский Кодекс РФ (ст. 10)**
- О получении гражданами права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилье

---

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:**

**Комитет ГД по жилищной политике и ЖКХ**

стр. 33

---

- **Бюджетный Кодекс РФ**
- Муниципальные и региональные финансисты обсудили с Минфином программные бюджеты

---

**Минфин: политика рационализации расходов**

стр. 37

---

- **Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 10, 11)**
- О вопросах территориального устройства МСУ

---

**Игорь Бабичев:**

**МСУ в своих естественных границах**

стр. 52

---