

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

12 марта 2014 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 23-ФЗ.....1

Расширен перечень лиц, которые находятся в близком родстве или свойстве с определенной категорией должностных лиц

Федеральный закон № 19-ФЗ.....1

Ограничено пассивное избирательное право граждан, имеющих неснятую и непогашенную судимость за совершение тяжких преступлений

Постановление Правительства РФ.....2

Изменен порядок организации производства и содержания объектов в целях обеспечения пожарной безопасности

Постановление Правительства РФ.....3

Уточнен перечень сведений, которые должны включаться в доклады об эффективности муниципального контроля

Постановление Правительства РФ.....4

Установлен порядок ведения базовых перечней муниципальных услуг и работ для целей, определенных Бюджетным кодексом РФ

Постановление Правительства РФ.....4

Определены правила определения размера арендной платы земельных участков под системами газоснабжения

Приказ ФАС РФ.....5

Регламентирован контроль закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....6

Законопроект, закрепляющий гарантии неприкосновенности выборных должностных лиц местного самоуправления

СТАТУС ЗАКОНОПРОКТОВ.....7

Начало действия документа —

24 февраля 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 04.03.2014 № 23-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В перечень лиц, которые находятся в близком родстве или свойстве с определенной категорией должностных лиц, включены супруги детей

Соответствующие поправки внесены в федеральные законы «О муниципальной службе в РФ», «Об аудиторской деятельности», «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Так, в частности, в Федеральном законе «О муниципальной службе в РФ» предусмотрено, что гражданин не может быть назначен на должность главы местной администрации по контракту, а муниципальный служащий не может замещать должность главы местной администрации по контракту в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой муниципального образования.

Начало действия документа — 15 марта 2014 года.

Опубликовано на официальном портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 4 марта 2014 года

Федеральный закон от 21.02.2014 № 19-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Ограничено пассивное избирательное право граждан, имеющих неснятую и непогашенную судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений

Федеральный закон направлен на реализацию Постановления Конституционного суда РФ от 10.10.2013 № 20-П. Постановлением, в частности, отдельное положение Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» было признано не соответствующим Конституции РФ в той мере, в какой им установлено бессрочное и недифференцированное ограничение пассивного избирательного права в отношении граждан РФ, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких или особо тяжких преступлений. Внесены изменения, в том числе в названный закон, а также в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», «О выборах Президента РФ».

Предусмотрено, в частности, что граждане, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, не имеют права быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости, а осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений — до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости.

Если в соответствии с новым уголовным законом деяние, за совершение которого был осужден гражданин, не признается тяжким или особо тяжким преступлением, действие ограничения пассивного избирательного права прекращается со дня вступления в силу этого уголовного закона.

Если в соответствии с новым уголовным законом тяжкое преступление, за совершение которого был осужден гражданин, признается особо тяжким преступлением или особо тяжкое преступление, за совершение которого был осужден гражданин, признается тяжким преступлением, ограничения пассивного избирательного права действуют до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Также установлено, что в избирательных документах указываются сведения не только о наличии у кандидата неснятой и непогашенной судимости, но и о когда-либо имевшейся у него судимости.

Постановление Правительства РФ от 17.02.2014 № 113

«О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации»

Внесены изменения в порядок организации производства и содержания объектов в целях обеспечения пожарной безопасности

Установлено, в частности, что органы местного самоуправления каждого населенного пункта в России, подверженного угрозе лесных пожаров, будут ежегодно к началу пожароопасного сезона составлять паспорт населенного пункта, содержащий сведения, необходимые для пожарной охраны.

Паспорт должен содержать общие сведения о населенном пункте, а также:

- сведения о медицинских учреждениях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях и объектах с круглосуточным пребыванием людей, имеющих общую границу с лесным участком;
- сведения о ближайших к населенному пункту подразделениях пожарной охраны;
- сведения о лицах, ответственных за проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказание необходимой помощи пострадавшим;
- сведения о выполнении требований пожарной безопасности.

Определено, что собственники индивидуальных жилых домов к началу пожароопасного периода должны обеспечивать наличие на земельных участках, где расположены такие дома, емкостей (бочек) с водой или огнетушителя.

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 февраля 2014 года

Начало действия документа —
5 марта 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
25 февраля 2014 года

Кроме того, установлены правила выжигания сухой травянистой растительности на земельных участках (кроме торфяных почв). Выжигание может проводиться только в безветренную погоду при условии:

- участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе пятидесяти метров от ближайшего объекта;
- территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25–30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;
- лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.

Уточнены требования пожарной безопасности, которые обеспечиваются руководителями организаций в помещениях, где такая организация расположена. Уточнены также положения, касающиеся оснащения автозаправочных станций первичными средствами пожаротушения.

Кроме того, запрещено запускать «небесные фонарики» (неуправляемые изделия из горючих материалов, принцип подъема которых на высоту основан на нагревании воздуха внутри конструкции с помощью открытого огня) на территории поселений и городских округов, а также на расстоянии менее ста метров от лесных массивов.

Постановление Правительства РФ от 25.02.2014 № 145

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам оценки эффективности деятельности контрольно-надзорных и лицензирующих органов»

Начало действия документа —
11 марта 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
3 марта 2014 года

Деятельность органов контроля оценят с учетом материалов проверок, переданных для возбуждения уголовных дел

Постановлением внесены изменения в перечень сведений, которые должны включаться в доклады об эффективности государственного и муниципального контроля, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215.

В частности, теперь деятельность контролирующих органов будет оцениваться Правительством РФ с учетом следующих показателей:

- доли проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований);
- отношения суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах);
- среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.).

Постановление Правительства РФ от 26.02.2014 № 151

«О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)»

Установлен порядок ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ для целей, определенных Бюджетным кодексом РФ

Отраслевые перечни формируются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, исходя из положений федеральных, региональных и местных правовых актов, регулирующих порядок предоставления государственных услуг и работ.

В перечни в отношении каждой государственной услуги или работы включается информация о наименовании государственной услуги или работы (с указанием кодов ОКВЭД), содержании услуги, указании на ее бесплатность или платность, условия и формы ее оказания, категории потребителей услуги или работы, наименования показателей, характеризующих качество и объем государственной услуги, реквизиты нормативных правовых актов, являющихся основанием для включения государственной услуги или работы в перечень, а также электронные копии таких нормативных правовых актов.

Перечни формируются и ведутся в информационной системе, доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы РФ (www.budget.gov.ru). Перечни также размещаются на сайте о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

Соответствующие федеральные органы исполнительной власти должны утвердить такие перечни до 1 июля 2014 года.

Положения документа применяются при формировании государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (кроме случаев, когда установлен более ранний срок).

Постановление Правительства РФ от 22.02.2014 № 133

«О внесении изменения в Правила определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»

Начало действия документа —
11 марта 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
3 марта 2014 года

Начало действия документа —
5 марта 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
25 февраля 2014 года

Установлены правила определения размера арендной платы в отношении земельных участков, предоставленных для размещения объектов Единой системы газоснабжения

Арендная плата в отношении таких участков будет уплачиваться исходя из ставок, которые Минэкономразвития России должен утвердить в шестимесячный срок.

Собственником единой системы газоснабжения является Газпром. Принятые решения обеспечивают снижение затрат Газпрома на транспортировку газа, что будет являться сдерживающим фактором для роста соответствующих тарифов.

Приказ ФАС России от 11.02.2014 № 75/14

«Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами Федеральной антимонопольной службы полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»»

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=159484>

При осуществлении функций по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ФАС России надлежит временно руководствоваться ранее изданными правовыми актами ФАС России

Сообщается, что до издания правовых актов ФАС России, устанавливающих порядок исполнения возложенных на ФАС России и ее территориальные органы функций по контролю в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», необходимо руководствоваться ранее изданными правовыми актами ФАС России, устанавливающими порядок исполнения возложенных на ФАС России и ее территориальные органы функций по осуществлению контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 448492-6

**«О внесении изменения в статью 40
Федерального закона “Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации”
(в части установления гарантий депутата,
члена выборного органа местного
самоуправления, выборного должностного лица
местного самоуправления при привлечении их
к административной ответственности)»**

Статус
27 февраля 2014 года

Законопроект
принят к рассмотрению
Срок представления отзывов,
предложений и замечаний —
12 апреля 2014 года

Субъект права законодательной
инициативы —
парламент Республики
Северная Осетия-Алания

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены гарантии неприкосновенности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления

В соответствии с частью 8 статьи 40 названного закона гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

Особенности производства по уголовным делам в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления установлены главой 52 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

В действующем законодательстве содержатся особенности привлечения к административной ответственности кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления, кандидатов на должности выборных должностных лиц местного самоуправления. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» устанавливает, что на территории муниципального образования зарегистрированный кандидат не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта РФ.

Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета РФ. Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора.

Вместе с тем при привлечении депутата представительного органа местного самоуправления к административной ответственности гарантии на федеральном уровне вообще отсутствуют. Кодекс РФ об административных правонарушениях, который устанавливает административную ответственность и порядок привлечения к ней, о гарантиях депутата представительного органа местного самоуправления умалчивает.

Следует признать, что представительными органами местного самоуправления осуществляется муниципальная деятельность особого характера, такая же, как и государственная деятельность членов парламента РФ. Представительные органы местного самоуправления испытывают такую же потребность в беспрепятственной деятельности, самостоятельности и независимости, как и законодательные (представительные) органы государственной власти. Именно эти обстоятельства обуславливают предоставление депутатам неприкосновенности.

Для успешной реализации положений Конституции РФ и Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» нельзя забывать о повышении значимости депутата представительного органа. Именно данное лицо обязано отстаивать интересы местного населения, принимать участие в решении вопросов местного значения. Не стоит забывать также, что депутат представительного органа муниципального образования ближе к населению, чем депутаты государственного уровня власти, что именно к нему жители муниципального образования обращаются в первую очередь. Недостаточное внимание к гарантиям депутатской деятельности на муниципальном уровне приводит к таким ситуациям, когда представители государственной власти вмешиваются в решение местных вопросов.

Полагаем, что иммунитеты в муниципальном праве и административном праве как правовые институты, представляющие собой совокупность обязывающих и запрещающих юридических норм, регулирующих особый порядок производства процессуальных действий в отношении депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, требуют дальнейшего правового развития.

С учетом изложенного, проектом закона предлагается предусмотреть, что депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть подвергнуты административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта РФ.

Последствия для МСУ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменений в статьи 14-1, 15-1 и 16-1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (об участии органов местного самоуправления в профилактике правонарушений)»

- законопроект принят в первом чтении;
- срок представления поправок — 30 дней со дня принятия постановления

дата последних изменений — **25 февраля 2014 года**

Обзор № 3 (58)
от 12 февраля 2014 года
