

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

15 октября 2014 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 283-ФЗ.....1

Бюджетный кодекс РФ дополнен положениями о долгосрочном бюджетном планировании

Федеральный закон № 290-ФЗ.....2

Усилены гарантии обжалования главами муниципальных образований своей отставки в суде

Президиум Верховного суда РФ.....2

Обзор судебной практики по делам, связанным с истребованием жилых помещений от добросовестных приобретателей

Письмо Минэкономразвития РФ, ФАС РФ.....3

Разъяснены особенности проведения электронного аукциона при осуществлении госзакупок

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....4

Законопроект, совершенствующий механизм подготовки кадров для муниципальной службы

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

Начало действия документа —

6 октября 2014 года

(за исключением отдельных положений)

Опубликовано

на официальном портале
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

6 октября 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 04.10.2014 № 283-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и статью 30 Федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений”»

Бюджетный кодекс РФ дополнен положениями о долгосрочном бюджетном планировании

Главной новеллой данного закона является дополнение Бюджетного кодекса новой статьей 170.1, предусматривающей механизм долгосрочного бюджетного планирования, которое будет осуществляться путем формирования долгосрочных бюджетных прогнозов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Муниципальные образования также наделяются правом (но не обязанностью) формировать свой бюджетный прогноз на долгосрочный период, при условии принятия представительным органом местного самоуправления соответствующего решения.

Документ должен содержать прогноз основных характеристик бюджетов, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз РФ, субъекта РФ разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать лет и более; прогноз муниципального образования — каждые три года на шесть и более лет.

Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период устанавливается местной администрацией с соблюдением требований Бюджетного кодекса.

Прогноз может быть уточнен с учетом социально-экономического развития на соответствующий период.

Долгосрочное бюджетное планирование позволит перейти к полноценному использованию программно-целевых методов управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов на реализацию государственных (муниципальных) программ.

Помимо этого законом, в частности, уточняется порядок исполнения решений налоговых органов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы и устанавливается объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда (на 2015 год — 546 243 481,5 тыс. руб., на 2016 год — 561 750 046,5 тыс. руб.).

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 04.10.2014 № 290-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 36 и 74.1 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

Усилены гарантии обжалования главами муниципальных образований своей отставки в суде

Изменения внесены в целях реализации постановления Конституционного суда РФ от 27.06.2013 № 15-П, в котором указано на необходимость обеспечить реальное восстановление прав глав муниципальных образований, отправленных в отставку, в случае, если решение представительного органа об отставке признано незаконным в суде.

Законом установлено, что глава муниципального образования, в отношении которого принято решение об отставке, может обжаловать его в судебном порядке в течение десяти дней со дня официального опубликования решения. Суд должен принять решение по данному делу в течение десяти дней со дня подачи заявления.

Данные правила будут применяться к отношениям, связанным с обжалованием решений представительных органов, принятых после вступления в силу ФЗ-290.

До вступления решения суда в законную силу представительному органу запрещается назначать выборы нового главы или избирать нового главу из своего состава.

Начало действия документа —
17 октября 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
6 октября 2014 года

Информация о подготовке
закона опубликована:
Обзор № 4 (59)
от 26 февраля 2014 года

Президиумом Верховного суда РФ 01.10.2014

«Обзор судебной практики по делам, связанным с истребованием жилых помещений от добросовестных приобретателей, по искам государственных органов и органов местного самоуправления»

Обобщена практика по делам об истребовании квартир государственными и муниципальными органами у добросовестных приобретателей

В частности, в обзоре сообщается, что по таким делам стороны должны доказать следующие факты:

- истец — право собственности на спорную квартиру и наличие квартиры у незаконного владельца;
- ответчик — приобретение жилого помещения по возмездной сделке при том, что он не знал и не должен был знать, что лицо, у которого он приобрел квартиру, не имело права на ее отчуждение.

Указывается, что приобретатель квартиры не может быть признан добросовестным, если к моменту совершения возмездной сделки в отношении спорной квартиры имелись притязания третьих лиц, о которых ему было известно, и если такие притязания впоследствии признаны правомерными в установленном порядке.

При решении вопроса о добросовестности приобретателя судами учитывается, проявил ли приобретатель разумную осмотрительность при покупке квартиры и какие меры были приняты им, чтобы выяснить правомочия собственника на ее продажу.

**Документ
официально опубликован
не был**

**Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»**
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=169559>

О добросовестности приобретателя может свидетельствовать его ознакомление со всеми правоустанавливающими документами на квартиру, ее непосредственный осмотр и др.

Приобретатель может быть признан недобросовестным, если сделке сопутствовали обстоятельства, которые должны были вызвать у него разумные сомнения в праве продавца на отчуждение квартиры (неоднократная перепродажа квартиры в течение короткого периода времени по низкой цене и др.).

Письмо Минэкономразвития России № 23679-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/39384/14 от 30.09.2014

«О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” в отношении последствий подачи одного предложения о цене контракта при проведении электронного аукциона»

**Документ
официально опубликован
не был**

**Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»**

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=151327>

Разъяснены особенности проведения электронного аукциона при осуществлении госзакупок

При принятии аукционной комиссией решения о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе всех вторых частей заявок или о соответствии указанным требованиям только одной второй части, такой аукцион признается несостоявшимся.

При этом в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную заявку, заключается в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В случае если во время проведения электронного аукциона поступило только одно предложение о цене контракта, в протокол проведения электронного аукциона включается только одно предложение о цене контракта и заказчику направляется вторая часть заявки только одного участника электронного аукциона, подавшего предложение о цене контракта.

Если по итогам рассмотрения второй части заявки такого участника аукционной комиссией будет принято решение о соответствии указанной заявки требованиям документации об электронном аукционе, аукцион подлежит признанию несостоявшимся в связи с соответствием требованиям документации об электронном аукционе только одной второй части заявки. В данном случае контракт заключается заказчиком с участником электронного аукциона только при наличии согласования контрольного органа в сфере закупок.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 612912-6

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы» (далее — законопроект) разработан во исполнение пп. «б» п. 1 перечня поручений Президента РФ от 19 февраля 2013 года № Пр-332 по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 31 января 2013 года.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» положениями, предусматривающими возможность подготовки кадров для муниципальной службы на основании договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы (далее — договор о целевом обучении). Устанавливаются также условия договора о целевом обучении и требования, предъявляемые к гражданам в целях их допуска к участию в конкурсе на его заключение.

В целях установления для муниципальных образований, расположенных на территории одного субъекта РФ, единых правил регулирования правоотношений в сфере подготовки кадров заключение договора о целевом обучении будет осуществляться на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта РФ. При этом для соблюдения принципа равного доступа граждан к муниципальной службе предлагается установить требование об обязательном опубликовании информации о проведении указанного конкурса. Право участвовать в конкурсе будут иметь граждане, впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Устанавливается также, что срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания обучения не может быть более пяти лет и менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял меры социальной поддержки гражданину по договору о целевом обучении.

В статье 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предлагается уточнить полномочие органов местного самоуправления по организации профессионального образования кадров для муниципальной службы. В рамках данного полномочия органы местного самоуправления будут осуществлять организацию подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством РФ об образовании и муниципальной службе.

Таким образом, на органы местного самоуправления не возлагается новое расходное обязательство, соответственно не предполагается выделение дополнительных средств из местных бюджетов.

Вносится также изменение в пп. 63 п. 2 ст. 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», предусматривающее, что органы исполнительной власти субъектов Федерации будут осуществлять координацию деятельности органов местного самоуправления

Статус
2 октября 2014 года

Законопроект
направлен в
Комитет ГД по федеративному
устройству и вопросам МСУ

Субъект права законодательной
инициативы —
Правительство РФ

Последствия для МСУ

период реализации региональных программ развития муниципальной службы. Это изменение не повлечет увеличения расходных обязательств субъектов РФ.

Реализация предлагаемых законопроектом изменений позволит повысить уровень профессиональной подготовки кадров органов местного самоуправления, будет способствовать привлечению к работе в органах местного самоуправления высококвалифицированных специалистов, что позитивно повлияет на качество решения вопросов местного значения, предоставления населению муниципальных услуг и, следовательно, на социально-экономическое положение муниципальных образований.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор № 7 (62)
от 9 апреля 2014 года

Законопроект «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления” (в части совершенствования механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей муниципальной службы)»

- предложено принять законопроект во втором чтении и в целом;
- предлагаемая дата рассмотрения ГД — 21 октября 2014 года
дата последних изменений — **9 октября 2014 года**

Обзор № 10 (65)
от 28 мая 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона “О муниципальной службе в Российской Федерации” (в части установления обязательности проведения конкурса при поступлении на муниципальную службу)»

- предложено отклонить законопроект;
- предлагаемая дата рассмотрения ГД — 21 октября 2014 года
дата последних изменений — **9 октября 2014 года**

Обзор № 12 (67)
от 25 июня 2014 года

Законопроект «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона “О муниципальной службе в Российской Федерации” (в части установления дополнительных ограничений, связанных с муниципальной службой)»

- предложено отклонить законопроект;
 - предлагаемая дата рассмотрения ГД — 15 октября 2014 года
дата последних изменений — **9 октября 2014 года**
-