

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

29 октября 2014 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 283-ФЗ.....1
Оптимизируется бюджетная система

Федеральный закон № 306-ФЗ.....2
Уточнены требования к оформлению ходатайства инициативной группы по проведению референдума

Постановление Правительства РФ № 1047.....2
Установлены требования к определению нормативных затрат для обоснования объектов госзакупок

Постановление Правительства РФ № 1051.....3
Минэкономразвития разработает классификатор видов разрешенного использования земельных участков

Приказ Министра РФ.....3
Установлена процедура определения качества разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения

Письмо ФНС РФ.....4
Подготовлен план мероприятий по введению в муниципальных образованиях налога на имущество физических лиц

Рекомендации ФАС РФ.....4
По вопросам отбора управляющей организации многоквартирными домами

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....5
Законопроект по вопросам перераспределения полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъекта РФ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....6

Начало действия документа —

22 октября 2014 года

(за исключением отдельных положений)

Опубликовано

на официальном портале
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

22 октября 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 22.10.2014 № 311-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Подписан федеральный закон, направленный на оптимизацию бюджетной системы

В частности:

- дано новое определение бюджетной классификации;
- дается определение перечня и реестра источников доходов бюджета, а также устанавливается порядок его формирования;
- расширяется перечень бюджетных полномочий Федерального казначейства;
- уточняется порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;
- предусматривается, что неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. При этом главным администратором бюджетных средств должно быть принято решение о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах, неиспользованных в отчетном финансовом году;
- установлено, что отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ прилагается к годовому отчету об исполнении федерального бюджета, отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, резервных фондов местных администраций прилагается к годовому отчету об исполнении соответствующего бюджета.

В новом Бюджетном кодексе также четко прописываются цели и порядок бюджетного кредитования.

Установлено, в частности, что Правительство РФ в 2014 году вправе принять решения:

- об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на замещение непоступающих в ходе исполнения федерального бюджета в 2014 году доходов федерального бюджета (за исключением нефтегазовых доходов) и на замещение источников финансирования дефицита федерального бюджета с соответствующим уменьшением объема средств, подлежащих перечислению в Резервный фонд;
- об использовании средств Резервного фонда в размере до 200 млрд руб. на замещение непоступающих в ходе исполнения федерального бюджета в 2014 году доходов федерального бюджета (за исключением нефтегазовых доходов) и на замещение источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Федеральный закон от 14.10.2014 № 306-ФЗ

«О внесении изменения в статью 36 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”»

Уточнены требования к оформлению ходатайства инициативной группы по проведению референдума субъекта РФ и местного референдума в случае, если инициатива выдвинута избирательным или иным общественным объединением

Определено, что в случае, если инициатива выдвинута избирательным или иным общественным объединением, ходатайство по проведению референдума должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого избирательного или иного общественного объединения либо руководящего органа его регионального отделения (соответственно уровню референдума), поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047

«Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»

С 1 января 2015 года вступают в силу требования к определению нормативных затрат для обоснования объектов госзакупок

К видам нормативных затрат относятся в том числе затраты на:

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения горюче-смазочными материалами и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны вне рамок государственного оборонного заказа;
- закупку товаров, работ и услуг в целях формирования государственного материального резерва, в том числе в рамках государственного оборонного заказа;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- информационно-коммуникационные технологии;
- капитальный ремонт государственного (муниципального) имущества;
- дополнительное профессиональное образование работников.

При определении нормативных затрат используется показатель расчетной численности основных работников. Установлен порядок определения данного показателя.

Общий объем затрат, связанных с закупкой товаров, работ, услуг, рассчитанный на основе нормативных затрат, не может превышать объема лимитов бюджетных обязательств, доведенных до соответствующих органов на закупку товаров, работ и услуг.

На основании утвержденных общих требований Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и местные администрации устанавливают требования к определению нормативных затрат соответственно федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных органов субъектов РФ, органов управления

Начало действия документа —
26 октября 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
15 октября 2014 года

Начало действия документа —
1 января 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
16 октября 2014 года

территориальными государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Постановление Правительства РФ от 14.10.2014 № 1051

«О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития РФ»

Начало действия документа —
1 марта 2015 года
(за исключением отдельных
положений)

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 октября 2014 года

Минэкономразвития России будет разрабатывать классификатор видов разрешенного использования земельных участков

Кроме того, министерство в числе прочего уполномочено утверждать:

- форму схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории (в бумажном и электронном виде), а также требования к подготовке такой схемы;
- порядок, способы подачи и требования к формату заявлений в электронной форме об утверждении такой схемы, заявлений о проведении аукциона по продаже или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- порядок и способы подачи заявления о перераспределении земель или земельных участков в электронной форме через Интернет и требования к их формату;
- размер и порядок взимания платы за обеспечение Росреестром возможности подготовки схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории в форме электронного документа через сайт данного ведомства.

Приказ Минстроя России от 21.03.2014 №110/пр

«Об утверждении Порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения»

Установлена процедура определения качества разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения

Мониторинг разработки и утверждения схем осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере водоснабжения и водоотведения.

При проведении мониторинга разработки и утверждения схем осуществляются:

- обобщение информации о состоянии разработки и утверждения схем, копий документов, содержащих информацию о разработке и утверждении схем, копий документов, утверждающих схемы, представленных по запросу органами местного самоуправления;
- определение качества разработки утвержденных схем;
- размещение информации о ходе и результатах осуществления мониторинга разработки и утверждения схем на официальном сайте субъекта РФ в сети Интернет.

Информация о состоянии разработки и утверждения схем обобщается органами государственной власти субъектов РФ по показателям наличия разработанной и утвержденной схемы, а также ее соответствия требованиям постановления Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения».

Начало действия документа —
4 ноября 2014 года

Опубликовано:
«Российская газета»
№ 244 от 24 октября 2014 года

Письмо ФНС России от 16.10.2014 № БС-4-11/21489@

«О налоге на имущество физических лиц»

ФНС России подготовлен план мероприятий по введению на территории субъекта РФ и муниципальных образований налога на имущество физических лиц

Сообщается, в частности, что налоговой базой по налогу на имущество физических лиц, установленному главой 32 Налогового кодекса РФ "Налог на имущество физических лиц", признается инвентаризационная стоимость, исчисленная с учетом коэффициента-дефлятора на основании последних данных об инвентаризационной стоимости, представленных в установленном порядке в налоговые органы до 1 марта 2013 года, или кадастровая стоимость объектов недвижимости, если в субъекте РФ будет принято решение об установлении особенностей при определении налоговой базы.

В том случае, если в субъекте РФ планируется применение с 1 января 2015 года налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения для исчисления налога на имущество физических лиц, соответствующий акт органа власти субъекта РФ об установлении единой даты начала применения на территории этого субъекта порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц должен быть опубликован в срок до 20 ноября 2014 года.

Если органом власти субъекта РФ не будет принято решение об определении налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, в соответствии с пунктом 2 статьи 402 НК РФ налоговая база в отношении объектов налогообложения (за исключением объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, а также объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 278.2 НК РФ) определяется исходя из их инвентаризационной стоимости.

При этом всеми муниципальными образованиями нормативные правовые акты об установлении налога на имущество физических лиц должны быть приняты и опубликованы не позднее 1 декабря 2014 года независимо от того, каким образом будет определяться налоговая база: исходя из инвентаризационной или кадастровой стоимости.

В приложении к письму приводится рекомендуемый план мероприятий по введению на территории субъекта РФ и муниципальных образований налога на имущество физических лиц.

Утв. ФАС России

«Рекомендации по применению статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции" в случае непроведения органами местного самоуправления конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами (МКД)»

ФАС России напоминает, в каких случаях проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации многоквартирными домами обязательно

Сообщается, что орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=129703>

Документ
официально опубликован
не был

Текст документа приведен
в соответствии с публикацией
на сайте

<http://www.nalog.ru>

в разделе «Разъяснения ФНС,
обязательные для применения
налоговыми органами»

указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением законодательно установленных случаев, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Действия (бездействие) органа местного самоуправления по непроведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в установленном законодательством порядке и случаях содержат в себе нарушение Федерального закона «О защите конкуренции».

Отмечается, что основной проблемой, с которой сталкиваются органы местного самоуправления при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, а также антимонопольные органы при осуществлении антимонопольного контроля, является определение победителя конкурса. Кроме того, наиболее частыми нарушениями при проведении конкурсов со стороны органов местного самоуправления являются нарушения процедуры, сроков, порядка проведения конкурса, неразмещение сообщения о проведении конкурсов на сайте в сети Интернет <http://www.torgi.gov.ru>.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 616939-6

**«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты РФ по вопросам
перераспределения полномочий между органами
местного самоуправления и органами
государственной власти субъекта РФ»**

Статус
20 октября 2014 года

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ» разработан в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в ст. 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”».

Субъектам РФ было предоставлено право своими законами перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

Назначен соисполнитель —
Комитет ГД по земельным
отношениям и строительству

В целях реализации указанного положения законопроектом предлагается внести в ряд федеральных законов изменения, предусматривающие возможность перераспределения полномочий в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Принятие законопроекта позволит избежать неоднозначного толкования норм, содержащихся в федеральных законах, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в различных областях и сферах деятельности.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления” (в части совершенствования механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей муниципальной службы)»

- законопроект отклонен
дата последних изменений — **23 октября 2014 года**

Законопроект «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона “О муниципальной службе в Российской Федерации” (в части установления обязательности проведения конкурса при поступлении на муниципальную службу)»

- предложено отклонить законопроект;
- предлагаемая дата рассмотрения ГД — 21 октября 2014 года
дата последних изменений — **22 октября 2014 года**

Законопроект «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона “О муниципальной службе в Российской Федерации” (в части установления дополнительных ограничений, связанных с муниципальной службой)»

- законопроект отклонен
дата последних изменений — **15 октября 2014 года**

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы»

- назначен ответственный — Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 23 ноября 2014 года;
- законопроект готовится к рассмотрению ГД;
- законопроект включен в примерную программу
дата последних изменений — **23 октября 2014 года**

Субъект права законодательной инициативы —

депутаты ГД В. Б. Кидяев,
А. Л. Бурков, Е. А. Вторыгина,
В. В. Кабанова, В. А. Казаков,
В. М. Кононов, Н. В. Панков,
П. И. Пимашков, М. Н. Свергунова,
М. Б. Терентьев, В. Ф. Шрейдер,
В. Е. Булавинов, О. Г. Борзова,
Н. В. Герасимова;
члены СФ В. С. Тимченко,
С. М. Киричук, Д. И. Азаров

Обзор № 7 (62)
от 9 апреля 2014 года

Обзор № 10 (65)
от 28 мая 2014 года

Обзор № 12 (67)
от 25 июня 2014 года

Обзор № 20 (75)
от 15 октября 2014 года