

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

8 апреля 2015 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 64-ФЗ1

Отлов и содержание безнадзорных животных отнесены к компетенции органов местного самоуправления

Федеральный закон № 63-ФЗ1

Усовершенствован механизм подготовки кадров для муниципальной службы

Постановление Правительства РФ № 269.....2

Комиссии, созданные органами МСУ, будут оценивать соответствия федерального жилищного фонда установленным требованиям

Постановление Правительства РФ № 250.....3

Определен порядок составления и выдачи документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов

Постановление Правительства РФ № 238.....3

Сведения об объеме госзакупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных НКО отражаются в ежегодном отчете

Постановление Правительства РФ № 287.....4

Территория опережающего развития в ДФО будет создаваться Минвостокразвития России

Приказ Минфина РФ.....5

Уточнена форма отчетности муниципальных учреждений на 1 апреля 2015 года

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....5

Законопроект, регулирующий отдельные вопросы прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....6

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....7

Начало действия документа —

11 апреля 2015 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 30.03.2015 № 64-ФЗ

«О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

Отлов и содержание безнадзорных животных отнесены к компетенции органов местного самоуправления

Закрепление за местными органами таких полномочий позволит им принимать необходимые правовые акты в данной сфере, контролировать осуществление соответствующих мероприятий, а также привлекать к ответственности должностных лиц, ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности).

Начало действия документа —

11 апреля 2015 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru> 31 марта 2014 года

Федеральный закон от 30.03.2015 № 63-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы»

Граждане, желающие посвятить себя муниципальной службе, смогут заключить договор о целевом обучении

Договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы заключается между органом местного самоуправления и гражданином и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения.

Заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе. Информация о проведении конкурса подлежит опубликованию в печатном средстве массовой информации, в котором осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления не позднее чем за один месяц до даты проведения указанного конкурса.

Право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие русским языком и впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания целевого обучения устанавливается договором о целевом обучении. Указанный срок не может быть менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял меры социальной поддержки гражданину в соответствии с договором о целевом обучении, но не более пяти лет.

Договор о целевом обучении может быть заключен с гражданином один раз.

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
31 марта 2014 года

Информация о подготовке
закона опубликована:
Обзор № 20 (75)
от 15 октября 2014 года

Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 269

«О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

Органы местного самоуправления смогут создавать комиссии для оценки соответствия федерального жилищного фонда установленным требованиям

Постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 года № 47 было утверждено Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Согласно внесенным в указанное Положение изменениям органы местного самоуправления наделяются полномочиями по созданию комиссий для оценки соответствия жилых помещений федерального жилищного фонда и многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, установленным в Положении требованиям. Решение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения — пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома — аварийным и подлежащим сносу или реконструкции принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника в отношении оцениваемого имущества. Решение принимается в порядке, установленном этим федеральным органом исполнительной власти, в течение 30 дней со дня получения заключения комиссии.

Начало действия документа —
4 апреля 2015 года

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
27 марта 2014 года

Постановление Правительства РФ от 18.03.2015 № 250

«Об утверждении требований к составлению и выдаче заявителям документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные услуги, и органами, предоставляющими муниципальные услуги, и к выдаче заявителям на основании информации из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, в том числе с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, документов, включая составление на бумажном носителе и заверение выписок из указанных информационных систем»

Начало действия документа —
2 апреля 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
25 марта 2015 года

Определен порядок составления и выдачи документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов

Речь идет о случаях, когда документы были направлены в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные или муниципальные услуги.

Определено, что в каждом многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг должен быть назначен сотрудник, уполномоченный на составление, заверение и выдачу документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Выданные документы на бумажном носителе признаются экземпляром электронного документа на бумажном носителе, одновременно заявителю экземпляр электронного документа может быть записан на съемный носитель или отправлен по электронной почте.

Документом устанавливается ответственность сотрудников многофункциональных центров, а также требования к составлению и оформлению электронных документов на бумажном носителе.

Закреплены также правила взаимодействия многофункциональных центров с органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги.

Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 238

«О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих

организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования»

Сведения об объеме госзакупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных НКО отражаются в ежегодном отчете

Отчет по утвержденной форме в электронном виде подготавливается:

- государственными (муниципальными) заказчиками;
- бюджетными учреждениями в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок...».

Датой составления отчета является дата его размещения в единой информационной системе (до ввода ее в эксплуатацию — на сайте РФ для размещения информации о закупках). Опубликовать такой отчет необходимо до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

В отчете указывается, в том числе, совокупный годовой объем закупок заказчика, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, рассчитанный в соответствии с законом объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также объем осуществленных у них закупок и уникальные номера реестровых записей контрактов.

Постановление Правительства РФ от 28.03.2015 № 287

«Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

Созданием территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе уполномочено заниматься Минвостокразвития России

В число его полномочий включены, в частности:

- представление в Правительство РФ согласованного с региональными и местными органами власти предложения о создании территории опережающего социально-экономического развития;
- заключение соглашения о создании такой территории с соответствующими субъектом РФ и исполнительно-распорядительным органом муниципального образования;
- утверждение состава и положения о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития;
- утверждение порядка ведения реестра резидентов и состава содержащихся в нем сведений;

Начало действия документа —
20 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 марта 2015 года

Начало действия документа —
8 апреля 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
31 марта 2015 года

- утверждение порядка представления в органы власти документов, подтверждающих статус резидента территории опережающего социально-экономического развития;
- утверждение по согласованию с Минстроем России перечня видов подготовительных работ, выполнение которых допускается на территории опережающего социально-экономического развития до получения разрешения на строительство;
- установление порядка проведения внеплановых проверок в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

Определено также, что Минвостокразвития России осуществляет стратегическое планирование развития Дальневосточного федерального округа во взаимодействии с Минэкономразвития России.

Приказ Минфина России от 20.03.2015 № 43н

«О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденную приказом Министерства финансов РФ от 25 марта 2011 года № 33н»

Начало действия документа —
с отчетности на 1 апреля 2015
года

Отчетность государственных (муниципальных) учреждений на 1 апреля 2015 года составляется с учетом внесенных изменений

Так, в частности, Баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) дополнен строками для отражения сведений о непроизводственных и финансовых активах.

В форму документа «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» включен новый раздел «Сведения о возвратах расходов и выплат обеспечений прошлых лет».

В настоящее время документ находится на регистрации в Минюсте РФ. Следует учитывать, что при регистрации текст документа может быть изменен.

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
3 апреля 2015 года

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 754794-6

«О внесении изменений в статью 36 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

Разработанным проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусмотреть, что полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из своего состава главой муниципального образования, прекращаются только в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.

Статус
6 марта 2015 года

Направлен в
Комитет ГД по федеративному
устройству и вопросам МСУ

Реализация данного предложения позволит не проводить дополнительные выборы в представительный орган муниципального образования в случае, если глава муниципального образования избран представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса. Данное предложение будет также способствовать более экономному расходованию средств местного бюджета.

Одновременно законопроект направлен на устранение возникшего неоднозначного толкования части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в совокупности с пунктами 2, 3 и 4 части 2 статьи 36 этого же федерального закона в отношении возможного осуществления главой муниципального образования сельского поселения одновременно полномочий председателя представительного органа и полномочий главы местной администрации.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменения в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- законопроект внесен на рассмотрение ГД

дата последних изменений — 6 апреля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в РФ” и отдельные законодательные акты РФ (в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса “Готов к труду и обороне”»)

- законопроект принят в первом чтении;
- срок представления поправок к законопроекту — 30 дней со дня принятия постановления

дата последних изменений — 25 марта 2015 года

Законопроект «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” (в части изменения установленного Бюджетным кодексом РФ порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями)»

- законопроект внесен на рассмотрение ГД

дата последних изменений — 6 апреля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” и Федеральный закон “О концессионных соглашениях”»

- назначен ответственный — Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 6 мая 2015 года;
- законопроект готовится к рассмотрению ГД;
- законопроект включен в примерную программу ГД

дата последних изменений — 6 апреля 2015 года

Субъект права законодательной
инициативы —
законодательное собрание
Тверской области

Последствия для МСУ

Обзор № 25 (80)

от 24 декабря 2014 года

Обзор № 2 (82)

от 28 января 2015 года

Обзор № 4 (84)

от 25 февраля 2015 года

Обзор № 6 (86)

от 25 марта 2015 года

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 2 (58)

ЗА КОНТРОЛЕМ УСТАНОВЛЕН НАДЗОР

стр. 11

- **Федеральный закон от 21.12.2013 № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»**

СМО о государственном контроле за деятельностью органов МСУ

МЕСТАМИ ВОЗМОЖНЫ ПРОВЕРКИ

стр. 25

- **Жилищный кодекс РФ (ст. 2, 20, 165);**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст.14, 16);**

СМО о требованиях прокуратуры осуществлять проверки немунципального жилого фонда

СОВЕТ, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА РЕЗУЛЬТАТ

стр. 47

- **Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»**

Интервью с исполнительным директором СМО Курской области Владимиром Браткеевым

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

- Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ
 - Комитет ГД по земельным отношениям и строительству
- стр. 54

- **Конституция РФ (ст. 132);**
- **Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;**
- **Федеральный закон от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации»**

О полномочиях по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

- Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ
- стр. 60

- **Федеральный закон от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»**

Об участии представителей органов МСУ в органах управления советов муниципальных образований

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

- Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ
- стр. 63

- **Конституция РФ (ст. 132);**
- **Европейская хартия местного самоуправления (ч. 6 ст. 4);**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;**

О согласовании передачи государственных полномочий с органами МСУ

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется *исключительно по подписке*, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.pcf.

- Бюджетный кодекс РФ;
 - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- О передаче полномочий сельским поселениям

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

– Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ
стр. 66

- Бюджетный кодекс РФ;
- Налоговый кодекс РФ;
- Федеральный закон от 29.11.2014 № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»
- Федеральный закон от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»
- Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Материалы Минюста и Минфина к докладу, подготавливаемому ОКМО для представления в Правительство РФ

О СОСТОЯНИИ МСУ В РФ

стр. 68
