

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

20 мая 2015 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 123-ФЗ.....1

О сроках принятия представительными органами муниципальных образований решения о поддержке кандидата в члены Совета Федерации

Федеральный закон № 115-ФЗ.....2

Органы МСУ смогут поддерживать НКО, оказывающие содействие повышению мобильности трудовых ресурсов

Приказ Минэкономразвития РФ, Казначейства РФ.....2

Обновлен порядок опубликования планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы

Приказ Минэкономразвития РФ.....3

Определены правила согласования применения закрытых способов определения поставщиков и правила согласования заключения контракта с единственным поставщиком

Приказ Минприроды РФ.....3

Установлен порядок предоставления отчета об охране и защите лесов

Письмо ФАС РФ.....4

Разъяснены основания привлечения к административной ответственности за нарушение требований к размещению планов-графиков закупок в Интернете

Письмо Минприроды РФ.....4

Запрещается захоронение отходов на земельном участке, находящемся в границах населенного пункта

Информация Минэкономразвития РФ.....5

О применении новых положений земельного законодательства, установленных Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....6

Законопроект об отдельных аспектах стратегического планирования

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....7

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 02.05.2015 № 123-ФЗ

«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона “О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ”»

Скорректированы сроки принятия представительными органами муниципальных образований решения о поддержке кандидата в члены Совета Федерации

Согласно Федеральному закону «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ», если высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, кандидатом для наделения полномочиями члена СФ — представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ может быть депутат представительного органа муниципального образования, расположенного на территории данного субъекта РФ.

В этом случае кандидат для наделения полномочиями члена СФ должен получить поддержку не менее 10 процентов от числа представительных органов муниципальных образований данного субъекта РФ.

Согласно внесенным в указанный закон поправкам решение представительного органа муниципального образования о поддержке кандидата может быть принято не ранее чем за 40 дней и не позднее, чем за 25 дней до дня голосования по избранию высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

В случае если голосование по избранию высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) должно быть проведено в год проведения выборов нового состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, указанное решение может быть принято не ранее чем за 20 дней и не позднее чем за 5 дней до дня голосования на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Начало действия документа —
2 мая 2015 года

Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru> 2 мая 2015 года

Федеральный закон от 02.05.2015 № 115-ФЗ

«О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона “О некоммерческих организациях”»

К социально ориентированным некоммерческим организациям отнесены организации, оказывающие содействие повышению мобильности трудовых ресурсов

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Органы государственной власти и **органы местного самоуправления** теперь смогут оказывать им меры поддержки так же, как и другим социально ориентированным НКО.

Приказ Минэкономразвития России, Казначейства России от 31.03.2015 № 182/7н

«Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в информационно- телекоммуникационной сети “Интернет” для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015–2016 годы»

Обновлен порядок опубликования планов-графиков размещения заказов на 2015–2016 годы на сайте www.zakupki.gov.ru и в единой информационной системе в сфере закупок

План-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Определено, что формирование и размещение на сайте планов-графиков федеральных заказчиков на 2016 год осуществляется посредством информационного взаимодействия официального сайта с государственной информационной системой «Электронный бюджет».

В отношении плана-графика на 2016 год, содержащего информацию о закупках, осуществляемых в рамках переданных бюджетному или автономному учреждению, государственному или муниципальному унитарному предприятию полномочий государственного или муниципального заказчика, в соответствующих строках через символ «/» указываются наименование, юридический адрес, телефон, электронная почта, ИНН, КПП, ОКАТО такого учреждения или предприятия.

Признан утратившим силу совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

Начало действия документа —
13 мая 2015 года

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
2 мая 2015 года

Начало действия документа —
23 мая 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 мая 2015 года

Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189

«Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

Начало действия документа —
6 мая 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 мая 2015 года

Определены правила согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и правила согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

При проведении закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона заказчик должен представить в ФАС России обоснование отнесения сведений о закупке к государственной тайне, описание объекта закупки, перечень и обоснование количества участников.

Для согласования заключения контракта с единственным поставщиком заявитель направляет письменное обращение в ФАС России, или в соответствующий орган субъекта РФ, или в соответствующий орган местного самоуправления. А приказе определено, какие сведения должно содержать соответствующее обращение и какие документы и информацию следует к такому обращению приложить, устанавливаются сроки и порядок рассмотрения органами заявлений, виды принимаемых по результатам такого рассмотрения решений.

С принятием данного приказа утрачивают силу ранее действовавшие приказ Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»; приказ Минэкономразвития России от 30.09.2014 № 633 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 13.09.2013 года № 537».

Приказ Минприроды России от 23.03.2015 № 129

«Об установлении Порядка представления отчета об охране и защите лесов и его формы»

Начало действия документа —
6 мая 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 мая 2015 года

Установлен порядок предоставления отчета об охране и защите лесов

Отчет предоставляется гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов или мероприятия по их охране, защите, в органы государственной власти, местного самоуправления в пределах их полномочий непосредственно или через многофункциональные центры предоставления государственных (муниципальных) услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Отчет предоставляется ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случае, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены мероприятия по охране лесов, отчет предоставляется ежегодно не позднее 10 января года, следующего за отчетным.

В отчете приводятся данные о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

Письмо ФАС России от 09.04.2015 № АК/17162/15

«О направлении информации»

Разъяснены основания привлечения к административной ответственности за нарушение требований к размещению планов-графиков закупок в Интернете

Согласно Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком формируются планы-графики, которые содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Отдельные положения Федерального закона «О контрактной системе...», касающиеся планов-графиков закупок, вступают в силу с 1 января 2016 года.

Заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в сети Интернет для публикации информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014–2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона «О контрактной системе...», с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

С 1 января 2014 года планы-графики размещаются на официальном сайте в порядке, утвержденном приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013.

По мнению ФАС России, до вступления в силу изменений в Федеральный закон «О контрактной системе...» при нарушении сроков размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru планов-графиков отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе).

Письмо Минприроды России от 29.01.2015 № 05-12-44/1803

«По вопросу размещения объектов размещения отходов в границах населенного пункта»

Запрещается захоронение отходов на земельном участке, находящемся в границах населенного пункта

Минприроды России разъяснен вопрос определения земельных участков, на которых разрешается строительство и эксплуатация объектов размещения отходов.

Сообщается, в частности, что согласно Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
[http://base.consultant.ru/cons/
cgi/online.cgi?req=doc;base=LA
W;n=179161](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA W;n=179161)

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=178963>

Границы муниципального образования могут не совпадать с границами населенных пунктов, что позволяет при осуществлении градостроительного зонирования выделять зоны специального назначения, соблюдая требования законодательства в области охраны окружающей среды, запрещающие размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, и захоронение отходов в границах населенных пунктов.

Таким образом, запрещается захоронение отходов на земельном участке, находящимся в границах населенного пункта. При этом не запрещается строительство и эксплуатация объектов размещения отходов на земельном участке, который находится вне границ населенного пункта и имеет соответствующий вид разрешенного использования земельных участков.

Информация Минэкономразвития России

«Ответы на часто задаваемые вопросы по реализации положений Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ “О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ”»

Документ
официально опубликован
не был

Даны ответы на вопросы о применении новых положений земельного законодательства, установленных Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ

Вопросы касались, в частности:

- порядка предоставления земельных участков;
- комплексного развития территорий;
- проведения муниципального земельного контроля;
- распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
- определения вида разрешенного использования земельного участка;
- поступления доходов от использования земельных участков и их продажи;
- установления сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- безвозмездной передачи земельных участков в региональную и муниципальную собственность;
- отчуждения объекта незавершенного строительства в связи с прекращением действия договора аренды земельного участка.

Указанный закон принят в целях совершенствования порядка предоставления земельных участков и устранения проблемных вопросов, возникающих в области земельных отношений, с учетом многолетней практики применения положений действующего законодательства.

Законом, в частности, усовершенствован порядок образования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Определено, что предоставление таких участков проводится с учетом документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Предоставление участков, кроме отдельных случаев, осуществляется на торгах, независимо от вида их разрешенного использования.

Текст документа приведен в
соответствии с публикацией
на сайте

<http://economy.gov.ru>

ПО СОСТОЯНИЮ НА
24 апреля 2015 года

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 785701-6

«О внесении изменений в статьи 5 и 21 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и статью 17 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

Представленный законопроект подготовлен в связи с принятием Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ»

В соответствии с подпунктом «п» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» законом субъекта РФ утверждаются программы социально-экономического развития субъекта РФ, представленные высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). При этом до настоящего времени программа социально-экономического развития субъекта РФ представляла собой базовый документ планирования социально-экономического развития на уровне субъекта РФ.

Между тем Федеральный закон «О стратегическом планировании в РФ» определил в качестве базового документа планирования социально-экономического развития субъекта РФ стратегию социально-экономического развития субъекта РФ, одновременно признав утратившим силу Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ».

Указанным законом установлен исчерпывающий перечень документов стратегического планирования, среди которых нет программы социально-экономического развития субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 32 указанного закона стратегия социально-экономического развития субъекта РФ может утверждаться как законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, так и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ.

Ввиду изложенного в целях согласования положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и специального Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ» предлагается:

- в подпункте «п» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», согласно которому программы социально-экономического развития субъекта РФ подлежат обязательному утверждению законом субъекта РФ, заменить положением о том, что в соответствии с законодательством субъекта РФ утверждается стратегия социально-экономического развития субъекта РФ;
- предусмотреть среди основных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ утверждение в соответствии с законодательством субъекта РФ стратегии социально-экономического развития субъекта РФ;

Статус на
7 мая 2015 года

Направлен в
Комитет ГД по
федеративному устройству и
вопросам МСУ

Субъект права законодательной
инициативы —
Парламент Кабардино-
Балкарской Республики

 Последствия для МСУ

- полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ по подготовке отчета об исполнении программы социально-экономического развития субъекта РФ заменить полномочием по подготовке ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ.

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в РФ» предлагается внести изменение в пункт 6 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», заменив слова «планов и программ комплексного социально-экономического развития» словами «документов стратегического планирования».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 21 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и статью 17 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

 Обзор № 1 (81)

от 14 января 2015 года

Законопроект «О внесении изменения в статью 85 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

- законопроект внесен на рассмотрение ГД

дата последних изменений —18 мая 2015 года

 Обзор № 3 (83)

от 11 февраля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- изменен срок представления поправок

дата последних изменений —18 мая 2015 года

 Обзор № 5 (85)

от 11 марта 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- законопроект внесен на рассмотрение ГД;
- предложено отклонить законопроект;
- предлагаемая дата рассмотрения ГД 22 мая 2015 года

дата последних изменений —18 мая 2015 года

 Обзор № 7 (87)

от 8 апреля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

- назначен ответственный — Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 25 июня 2015 года;
- законопроект готовится к рассмотрению ГД

дата последних изменений —12 мая 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- назначен ответственный — Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 15 июня 2015 года;
- законопроект готовится к рассмотрению ГД;
- законопроект включен в примерную программу

дата последних изменений — 12 мая 2015 года

Обзор № 8 (88)

от 22 апреля 2015 года
