РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ
Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления

19 октября 2015 года № 19 (91)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске

ДОКУМЕНТЫ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 05.10.2015 N 288-ФЗ.....3
"О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
Федеральный закон от 05.10.2015 N 277-ФЗ.....3
"О внесении изменения в статью 39.30 Земельного кодекса Российской Федерации"
Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 N 1050.....4
"Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов"
Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 N 1051 5
"О внесении изменений в приложение N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99"
Письмо Минфина России от 05.10.2015 N 06-04-11/01/56730.....5
"О формировании региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований"
Письмо Минфина России N 02-04-04/56937, Минэкономразвития России N 28329-ЕЕ/Д28и от 06.10.2015.....6
"О порядке заключения в 2015 году государственных (муниципальных) контрактов в рамках осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являются предоставленные из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации или для последующего предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности"
Проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год".....7
Извлечение из проекта документа
Проект Федерального закона N 891088-6.....7
"О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" и статью 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации"
Проект федерального закона N 888647-6.....8
"О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"
Проект федерального закона № 795087-6.....8
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
Проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».....9
Проект закона, направленный на повышение результативности и эффективности осуществления государственного и муниципального контроля (надзора)

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв.редактор Е.В. Луценко

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 05.10.2015 N 288-ФЗ "О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Расширены обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления

Так, установлено, что в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Также на органы государственного контроля (надзора) возложена обязанность учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством при установлении сроков для устранения выявленных нарушений.

Начало действия документа – 17 октября 2015 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 06 октября 2015 года

Федеральный закон от 05.10.2015 N 277-ФЗ "О внесении изменения в статью 39.30 Земельного кодекса Российской Федерации"

Уточнены основания безвозмездной передачи земельных участков, находящихся в границах особых экономических зон, в муниципальную собственность или в собственность субъектов РФ

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.30 Земельного кодекса РФ не подлежат передаче из федеральной собственности в муниципальную собственность или в собственность субъекта РФ земельные участки из состава земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, лесного фонда, а также в границах особых экономических зон.

В свою очередь законодательство РФ об особых экономических зонах состоит из Федерального закона от 22 июля 2005 года N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов.

Так, создание особых экономических зон в отдельных случаях осуществляется на основании Федеральных законов (например, Федеральный закон от 31 мая 1999 года N 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области", Федеральный закон от 10 января 2006 года N 16-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", Федеральный закон от 29 ноября 2014 года N 377-ФЗ "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"). При этом, в некоторых случаях территория особой экономической зоны может составлять всю территорию субъекта РФ.

В этой связи, в подпункт 2 пункта 2 статьи 39.30 Земельного кодекса РФ внесено уточнение, согласно которому не подлежат передаче в муниципальную собственность или в собственность субъекта РФ, в том числе, земельные участки в границах особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

Начало действия документа – 06 октября 2015 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 06 октября 2015 года

Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 N 1050 "Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов"

Правительством РФ установлены требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений и городских округов

Данные программы должны включать в себя комплекс мер по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения и городского округа в области образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта, культуры.

Определено, что программа должна обеспечивать:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры;
- доступность объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;
- достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в указанных областях, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

В состав программы включаются, в частности, характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры, перечни инвестиционных проектов по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, предложения по совершенствованию нормативного правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры.

Начало действия документа –

Опубликовано на официальном портале

13 октября 2015 года

правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
05 октября 2015 года

Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 N 1051 "О внесении изменений в приложение N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99"

Выполнение работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки отнесено к товарам, работам, услугам, которые способны поставить, выполнить, оказать только поставщики, имеющие необходимый уровень квалификации

Для выполнения работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки необходимо, в частности, подтвердить исполнение с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на выполнение соответствующих предмету закупки работ по проектированию, сооружению и выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом суммарная стоимость ранее исполненных контрактов (договоров) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Подтверждением в этом случае служит копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ.

Начало действия документа – 03 января 2016 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
05 октября 2015 года

Письмо Минфина России от 05.10.2015 N 06-04-11/01/56730 "О формировании региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований"

Минфином России разъяснены требования к составлению проектов бюджетов субъектов РФ и утверждению размеров дотаций муниципальным образованиям

Поправками в бюджетное законодательство органам государственной власти субъектов РФ предоставляется право выбора срока, на который будут утверждаться проекты бюджетов субъектов РФ - на однолетний или трехлетний период.

При составлении и утверждении органом государственной власти субъекта РФ трехлетнего бюджета на 2016 - 2018 годы размеры критериев и дотаций на 2016 и 2017 годы должны устанавливаться не ниже значений, утвержденных на плановый период 2016 и 2017 годов в законе субъекта Российской Федерации о региональном бюджете на 2015 - 2017 годы.

При составлении и утверждении субъектом Российской Федерации однолетнего бюджета на 2016 год размеры критериев и дотаций на 2016 год устанавливаются не

ниже значений, утвержденных на 2016 год в законе субъекта РФ о региональном бюджете на 2015 - 2017 годы.

Документ опубликован не был

Письмо Минфина России N 02-04-04/56937, Минэкономразвития России N 28329-ЕЕ/Д28и от 06.10.2015

"О порядке заключения в 2015 году государственных (муниципальных) контрактов в рамках осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являются предоставленные из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации или для последующего предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности"

Разъяснен порядок заключения в 2015 году госконтрактов в рамках осуществления капитальных вложений

Сообщается, что получатели средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета) вправе начать установленную законом о контрактной системе в сфере госзакупок процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта в рамках осуществления капитальных вложений до доведения им соответствующих лимитов бюджетных обязательств при соблюдении следующих условий:

- наличие нормативного правового акта Президента РФ или Правительства РФ, содержащего адресное распределение субсидий субъектам РФ на софинансирование капитальных вложений или предусматривающего необходимость такого распределения в ФАИП, а также пообъектного распределения бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, источником финансового обеспечения которых является межбюджетная субсидия, в законе (решении) о региональном (местном) бюджете;

- наличие заключенного соглашения о предоставлении межбюджетной субсидии.

Так как у заказчика нет права отменить закупку, извещение о которой размещено на официальном сайте, у единственного поставщика, заключение таких контрактов получателями средств бюджета до доведения им соответствующих лимитов бюджетных обязательств не допускается.

Минфин России и Минэкономразвития России рекомендуют получателям средств региональных и местных бюджетов инициировать, с учетом указанных положений, определение поставщиков в целях заключения госконтрактов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные субсидии, в отсутствие доведенных им лимитов бюджетных обязательств при условии заключения таких контрактов после доведения таких лимитов.

Документ опубликован не был

Проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год" (извлечение из проекта документа)

Федеральный бюджет 2016 года предлагается сверстать исходя из уровня инфляции, не превышающего 6,4%, с дефицитом в размере 2,184 трлн. рублей

При формировании бюджета Минфин России исходит из прогнозируемого объема ВВП в размере 78,673 трлн. рублей (т.е. дефицит бюджета - 2,8% к ВВП). Для сравнения - основные характеристики федерального бюджета 2015 года основываются на прогнозируемом объеме ВВП 73,119 трлн. рублей и уровне инфляции 12,2%.

По предварительным оценкам доходы федерального бюджета на 2016 год составят 13,577 трлн. рублей, расходы - 15,761 трлн. рублей.

Нормативная величина Резервного фонда планируется в сумме 5,507 трлн. рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2017 года - 8,999 трлн. рублей, внешнего долга - 55,1 млрд. долларов, или 49,2 млрд. евро.

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета станут средства Резервного фонда.

В 2016 году бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ планируются в сумме до 140 000 000,0 тыс. рублей, в том числе, для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов РФ, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

Согласно проекту в 2016 году размеры некоторых социальных выплат останутся без изменений (в том числе, размер материнского капитала - 453 026 рублей, ежегодной денежной выплаты почетным донорам России - 12 373 рубля).

Величина прожиточного минимума для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии установлена в размере 10 755 рублей (на 2015 год данная величина установлена в размере 7 161 рубль).

Проект Федерального закона N 891088-6 "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" и статью 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации"

Право на расторжение договора аренды неиспользуемого по назначению земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предлагается распространить на все субъекты РФ

Согласно действующим редакциям Земельного кодекса РФ и Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" в случае, если договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в границах городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, заключен до 1 января 2011 года для целей строительства, реконструкции объекта недвижимого имущества и имеется существенное нарушение условий договора аренды и (или) существенное изменение обстоятельств, из которых стороны данного договора исходили при его заключении, такой договор может быть расторгнут досрочно в одностороннем порядке соответствующим органом государственной власти или органом местного самоуправления по

истечении одного месяца со дня направления уведомления о расторжении данного договора.

Законопроектом предлагается распространить такую практику на все субъекты Российской Федерации.

Текст законопроекта
по состоянию на 30.09.2015

Проект федерального закона N 888647-6 "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"

На 1 января 2017 года предлагается перенести срок вступления в силу изменений в порядок осуществления деятельности по обработке твердых коммунальных отходов на территориях субъектов РФ

Речь идет о переносе вступления в силу с 1 января 2016 года на 1 января 2017 года целого ряда положений Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации...", касающихся, в частности:

полномочий субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также в отдельные полномочия РФ в области обращения с отходами;

требований в области обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов;

требований к эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами.

Кроме того, предлагается отложить срок вступления в силу порядка регулирования деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также порядка заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядка государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Текст законопроекта
по состоянию на 28.09.2015

Проект федерального закона № 795087-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Поправки к законопроекту, распространяющие меры финансовой дисциплины на депутатов и лиц, замещающих муниципальные должности

Данный законопроект предполагает введение ответственности для членов СФ,

депутатов ГД и региональных парламентов, не предоставивших до 1 апреля декларацию о доходах и имуществе.

Группа депутатов и членов СФ подготовила поправки к данному законопроекту, распространяющие меры финансовой дисциплины и на депутатов всех уровней — работающих на постоянной и непостоянной основе, а также на лиц, замещающих муниципальные должности, к примеру, глав администраций и сити-менеджеров. Данные лица также обязаны будут декларировать расходы и доходы, информировать о наличии или возможности возникновения конфликта интересов, а также - запрет иметь счета, хранить деньги и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами РФ, владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Изменения могут коснуться федеральных законов "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", "О противодействии коррупции" и др.

Проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

Проект закона, направленный на повышение результативности и эффективности осуществления государственного и муниципального контроля (надзора)

Минэкономразвития России внес в Правительство Российской Федерации в соответствии с поручениями, данными во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 января 2015 г. № Пр-13, проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации», подготовленный в целях повышения результативности и эффективности осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) при одновременном снижении избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций.

Законопроект в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, был размещен на официальном сайте http://regulation.gov.ru/ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в период с 25 по 31 августа 2015 года.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы в Минэкономразвития России поступило 4 заключения.

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв.редактор Е.В. Луценко