



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

1 апреля 2016 года

№ 5 (99)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ**

Федеральный закон от 09.03.2016 N 66-ФЗ.....3
 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 N 191.....4
 "Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году"

Постановление Правительства РФ от 23.03.2016 N 229.....5
 "О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения"

Информационное сообщение Минфина России от 22.03.2016 N ИС-аудит-2.....6
 «О соотношении стоимостного и нестоимостного критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки аудиторских услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Проект Федерального закона.....7
 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект Федерального закона N 942514-6.....7
 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу обеспечения в субъектах Российской Федерации единого подхода к требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность главы муниципального образования)

Законопроект № 982671-6.....8
 «О внесении изменений в статьи 14, 16, 16.2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения вопросов местного значения в сфере благоустройства территории)

Приложение. Издательские новинки.....9

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления:
 Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 09.03.2016 N 66-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации"

Внесены изменения в различные законодательные акты, регулирующие комплекс отношений, связанных с проведением выборов и референдумов в Российской Федерации

В частности:

в Федеральном законе "О политических партиях" уточняются сроки извещения избирательных комиссий о проведении мероприятий, связанных с выдвижением политической партией или ее структурным подразделением своих кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" дополнен положением, согласно которому члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае если в соответствии с решением комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии;

устанавливается возможность закупки у единственного поставщика информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума и помещениях для голосования, услуг по доставке избирательной документации и иных отправок избирательных комиссий, комиссий референдума;

определены единые сроки рассмотрения всех жалоб, поступающих в избирательные комиссии как в ходе выборов, так и в межвыборный период;

изменениями в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" предусмотрено, что положения, регламентирующие порядок обращения взыскания на денежные средства должника, не распространяются на средства, находящиеся на специальных избирательных счетах, специальных счетах фондов референдума;

КоАП РФ дополнен нормой, согласно которой в случае вмешательства в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создания помех участию избирателей, участников референдума в голосовании, виновные граждане и должностные лица могут быть подвергнуты административному взысканию в виде штрафа.

Кроме того, изменения и дополнения внесены также в Федеральные законы "О занятости населения в Российской Федерации", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд", "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Установлено, что если срок полномочий избирательной комиссии субъекта РФ истекает в 2016 году после 29 мая, полномочия этой избирательной комиссии продлеваются до окончания избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Формирование нового состава такой избирательной комиссии субъекта РФ не производится до дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Срок приема предложений по новому составу избирательной комиссии субъекта РФ составляет 30 дней и должен начинаться не ранее дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и оканчиваться не позднее чем через 60 дней со дня указанного официального опубликования. Избирательная комиссия субъекта РФ нового состава собирается на свое первое заседание в десятидневный срок после дня окончания избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

*Начало действия документа –
09 марта 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
09 марта 2016 года*

Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 N 191

"Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году"

Утверждены правила изменения в 2016 году по соглашению сторон срока исполнения контракта, цены контракта, цены единицы товара, работы, услуги, их количества и объема, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году

Правила применяются к контрактам сроком исполнения свыше 6 месяцев, исполнение которых по независящим от сторон обстоятельствам без изменения их условий невозможно и предметом которых являются:

поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, включенные в перечни, утверждаемые федеральными органами государственной власти (федеральными государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами РФ, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", а также наиболее значимыми федеральными государственными учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, определенными в соответствии с законодательством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями в отношении закупок для обеспечения соответственно федеральных нужд (осуществляемых

указанными федеральными органами государственной власти (федеральными государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и подведомственными им заказчиками, а также наиболее значимыми федеральными государственными учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, определенными в соответствии с законодательством РФ), нужд субъекта РФ, муниципальных нужд. При этом цена контракта должна превышать 1 млн. рублей при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, размер, установленный высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями при осуществлении закупок для обеспечения соответственно нужд субъекта РФ, муниципальных нужд и составлять не более 5 млн. рублей в случае, если контракт заключен для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд по результатам проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками закупок могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального строительства, включая приобретение оборудования, входящего в смету строительства, реконструкции, технического перевооружения, и (или) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, за исключением научно-методического руководства.

Правила применяются в отношении контрактов, валютой которых является российский рубль.

*Начало действия документа –
24 марта 2016 года,
Срок действия документа –
до 1 января 2017 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
16 марта 2016 года*

Постановление Правительства РФ от 23.03.2016 N 229

"О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения"

Скорректированы требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения

Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 N 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения" дополнено новым понятием - местных видов топлива, к которым отнесены топливные ресурсы, использование которых потенциально возможно в районах (территориях) их образования, производства, добычи, экономическая эффективность потребления которых ограничена районами (территориями) их происхождения. Устанавливается, что в раздел 4 "Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии" схемы теплоснабжения должен содержать, в том числе, анализ целесообразности ввода новых и реконструкции существующих источников тепловой энергии с использованием местных видов топлива, а также сведения о потребляемых источником тепловой энергии местных

видов топлива.

Кроме того, устанавливается требование об оформлении проекта схемы теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения. Глава местной администрации поселения, глава местной администрации городского округа, руководитель органа исполнительной власти городов федерального значения с учетом поступивших замечаний и предложений, а также заключения о результатах публичных слушаний в течение 7 календарных дней с даты окончания публичных слушаний должны направить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти для утверждения проект схемы теплоснабжения в электронной форме, а также протоколы публичных слушаний и заключений о результатах проведения публичных слушаний по указанному проекту (для поселений, городских округов с численностью 500 тыс. человек и более, городов федерального значения).

*Начало действия документа –
1 апреля 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 марта 2016 года*

Информационное сообщение Минфина России от 22.03.2016 N ИС-аудит-2

«О соотношении стоимостного и нестоимостного критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки аудиторских услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Изменено соотношение стоимостного и нестоимостного критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки аудиторских услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2016 г. N 202 (вступает в силу 29 марта 2016 года) изменено соотношение стоимостного и нестоимостного критериев. Минимальная значимость стоимостных критериев оценки составит 30% (ранее - 60%), максимальная значимость нестоимостных критериев оценки - 70% (ранее - 40%).

Согласно Правилам оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N1085 (в редакции Постановления Правительства РФ от 17 марта 2016 г. N 202), применительно к услугам стоимостным критерием оценки является цена контракта. Нестоимостные критерии оценки включают: качественные характеристики объекта закупки; квалификацию участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании; опыт работы, связанный с предметом контракта, и деловую репутацию специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Сообщается, что новое соотношение стоимостного и нестоимостного критериев позволит при выборе лучшего предложения участников закупки аудиторских услуг

учитывать, в первую очередь, качественные характеристики объекта закупки и квалификацию (репутацию) участников закупки.

Документ не был опубликован

Проект Федерального закона

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Минэкономразвития России предлагает установить административную ответственность за нарушение сроков и порядка оплаты товаров, работ и услуг при госзакупках

Согласно проекту нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, повлечет наложение штрафа в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей.

По мнению разработчиков проекта, принятие соответствующего Федерального закона позволит минимизировать риски поставщика (подрядчика, исполнителя) и дисциплинировать заказчика в отношениях, связанных со своевременной оплатой выполненных по контракту обязательств.

Не внесен в Государственную Думу

Проект Федерального закона N 942514-6

"О внесении изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу обеспечения в субъектах Российской Федерации единого подхода к требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность главы муниципального образования)

(внесен Ивановской областной Думой)

О едином подходе, предъявляемым к кандидатам на должность главы МО

В соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" глава муниципального образования может быть избран на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Если глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из своего

состава, то на кандидата, претендующего на выборную муниципальную должность, распространяются ограничения, предусмотренные статьей 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". К ним относится наличие неснятой и непогашенной судимости за совершение тяжких и особо тяжких преступлений и ряд других ограничений. В отношении кандидатов на должность главы муниципального образования, представляемых конкурсной комиссией представительному органу муниципального образования для избрания, такие ограничения отсутствуют.

В зависимости от установления законом субъекта Российской Федерации того или иного способа избрания главы муниципального образования в субъектах Российской Федерации будут различные требования, предъявляемые к кандидатам на указанную должность.

*Принят Государственной Думой
в 1 чтении*

Законопроект № 982671-6

«О внесении изменений в статьи 14, 16, 16.2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения вопросов местного значения в сфере благоустройства территории)

(внесен депутатом Государственной Думы Я.В.Зелинским)

О вопросах местного значения

Данным проектом федерального закона предлагается внести изменения в статьи 14,16,16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие отнесение к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа с внутригородским делением вопросов:

-по установлению требований по содержанию прилегающей территории у зданиям (включая жилые дома), сооружениям и земельным участкам, на которых они расположены, а также определению границы указанной территории;

-по установлению порядка участия в благоустройстве прилегающих территорий лиц, обладающих вещным правом на здания (помещения в них) и сооружения или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником.

*На рассмотрении
В Государственной Думе*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

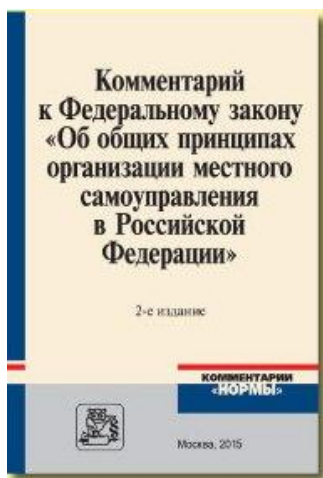
ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации /под ред. Е. С. Шугриной. 2-е изд. перераб.и доп., М: Издательство «Прспект», 2015. — 240 с.

Данный Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации состоит из двух частей – федеральной, в которой исследуется местное самоуправление как конституционная ценность, и региональной, в которой описывается развитие местного самоуправления в отдельных субъектах РФ. Первая часть подготовлена экспертами из московской ВШГУ РАНХиГС и основана на логике конституционных норм. Вторая часть подготовлена экспертами из филиалов/институтов РАНХиГС, содержит комплексную характеристику состояния местного самоуправления в отдельных российских регионах – Волгоградской, Нижегородской областях, Республиках Карелия и Саха (Якутия), а также Дальневосточном федеральном округе. Региональные доклады отобраны по результатам конкурса, проводимого в 2015 году.

Электронную версию текста Доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации можно получить, направив запрос по адресу mironova-gv@ranepa.ru.



Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.

Предисловие к комментарию написали *В.Б. Кидяев* и *Д.И. Азаров*. Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом последних изменений. В комментарии дается комплексное разъяснение наиболее важных положений названного Закона, содержится разъяснение различных вопросов, возникающих в процессе его правоприменения. Используются данные Министерства регионального развития РФ, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, иных федеральных органов государственной власти. Даются примеры региональной практики применения комментируемых норм, в необходимых случаях приводятся материалы правоприменительной практики. Большое внимание уделяется решениям Конституционного Суда РФ, иных судов.

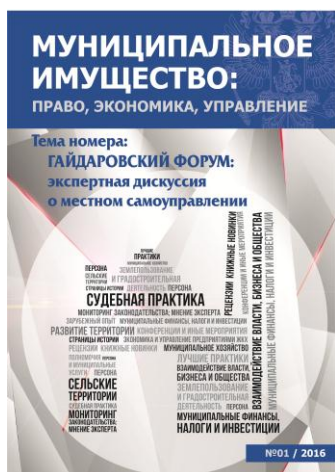
Приобрести текст Комментария можно в Издательском доме «Инфра-М» по адресу: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1. Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86, Факс: (495) 280-36-29, E-mail: books@infra-m.ru



Шугрина Е. С., Нарутто С. В., Заболотских Е. М. Ответственность органов публичной власти. Правовое регулирование и правоприменительная практика: Учебник. М.: Юрайт. 2014. – 352 с.

В учебнике анализируется действующее законодательство и правоприменительная практика. Широкий спектр проблем юридической ответственности излагается с привлечением практического материала. Это позволяет сделать сухие нормы закона, а также использованные в нем теоретические конструкции более понятными, жизненными. Для наглядности справочный материал приводится в виде схем и таблиц, визуально разделены материалы судебной и иной правоприменительной практики, определения, иная важная для усвоения курса информация. В конце каждой главы приведены вопросы и задания для самоконтроля.

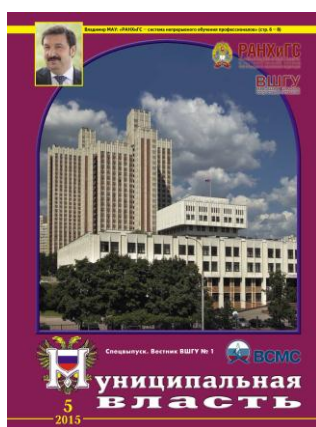
Приобрести текст учебника можно в издательстве «Юрайт» по адресу: 111123, Москва, ул. Плеханова, 4А, Тел: +7 (495) 744 00 12, E-mail: urait@urait.ru



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Главный редактор – Е.С. Шугрина
Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная власть» - научно-методический журнал для муниципалов. Лучшие практики. Обзоры законодательства. Комментарии экспертов. Теория, обзор литературы, зарубежный опыт, исторические очерки.

Главный редактор – Е.В. Жиликова.
Статьи для опубликования принимаются по адресу munvlast@gmail.com

Продолжается подписка на журнал «Муниципальная власть» по каталогам «Роспечать» или «Урал-пресс» или «Пресса России», а также в редакции журнала «Муниципальная власть» по электронной почте munvlast@gmail.com или факсу (499) 722-22-08.