



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

25 августа 2017 года

№ 15 (126)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

**Приказ Росстата от 11.08.2017 № 531** **4**  
**"Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования"**

**Постановление Правительства РФ от 09.08.2017 № 955** **4**  
**"Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга в 2017 - 2018 годах"**

**Постановление Правительства РФ от 09.08.2017 № 953** **5**  
**"Об утверждении Правил согласования органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования проектов стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования, генерального плана закрытого административно-территориального образования, проектов планировки территории, подготовленных на основе генерального плана закрытого административно-территориального образования, резервирования земель в границах закрытого административно-территориального образования для муниципальных нужд"**

**Постановление Правительства РФ от 07.08.2017 № 943** **6**  
**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора"**

**Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2017 № 1742-р** **7**  
**"Об утверждении плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2018 год"**

**Законопроект №252355-7** **7**  
**"О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании"**

**Законопроект** **8**  
**"О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и часть 1 статьи 16(1) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Законопроект** **8**  
**"О внесении изменений в главу 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**Проект Приказа Минстроя России****9**

"Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства"

**Приложение****11****Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА*****Приказ Росстата от 11.08.2017 № 531******"Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования"***

Утверждена новая годовая статистическая форма № 1-администрация "Сведения о муниципальных образованиях", действующая с отчета за 2017 год

Форму представляют региональные органы исполнительной власти в территориальной органу Росстата в субъекте РФ. Срок предоставления – 5 апреля.

С введением новой формы признается утратившим силу Приказ Росстата от 24.07.2015 № 343 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования", которым была утверждена ранее действовавшая форма № 1-администрация.

*Форма, утвержденная данным документом, вводится в действие с отчета за 2017 год*

*Документ опубликован на официальном портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 июля 2017 года*

***Постановление Правительства РФ от 09.08.2017 № 955******"Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга в 2017 - 2018 годах"***

**В Москве, Московской области и Санкт-Петербурге вводится упрощенный порядок подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения**

Постановлением установлены особенности оказания услуг по подключению объектов капитального строительства к сетям тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения (далее – сети инженерно-технического обеспечения) на территории Московской области, Москвы и Санкт-Петербурга.

В частности, указывается, что предоставление услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения на территориях указанных субъектов РФ в 2017 - 2018 гг. в части определения технических условий, заключения договоров о подключении (технологическом присоединении), а также выдачи актов о технологическом присоединении (применительно к г. Москве и Московской области) осуществляется в электронной форме через региональные порталы госуслуг.

Кроме того, постановлением оптимизируется перечень сведений и документов, которые заявитель представляет организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставляющим услуги по подключению объектов капитального строительства к таким сетям.

Правительствам Москвы, Московской области и Санкт-Петербурга рекомендовано утвердить перечни организаций, предоставляющих услуги по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения с использованием региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

*Вступило в силу  
23 августа 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
15 августа 2017 года*

### ***Постановление Правительства РФ от 09.08.2017 № 953***

***"Об утверждении Правил согласования органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования проектов стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования, генерального плана закрытого административно-территориального образования, проектов планировки территории, подготовленных на основе генерального плана закрытого административно-территориального образования, резервирования земель в границах закрытого административно-территориального образования для муниципальных нужд"***

**Определен порядок согласования органами местного самоуправления ЗАТО генерального плана ЗАТО, проектов планировки его территории, проектов стратегии социально-экономического развития**

Установлено, что органы местного самоуправления направляют проекты указанных муниципальных правовых актов в согласующие органы для рассмотрения на предмет соответствия:

- особому режиму безопасного функционирования организаций и (или) объектов в закрытых административно-территориальных образованиях;
- направлениям развития отраслей экономики, связанных с деятельностью организаций и (или) объектов, в том числе программам (планам) развития организаций и (или) объектов.

Проект рассматривается согласующим органом в течение 30 рабочих дней со дня его поступления и возвращается в орган местного самоуправления согласованным либо с замечаниями.

При наличии замечаний орган местного самоуправления в срок не более 30 рабочих дней дорабатывает проект и повторно направляет его в согласующий орган.

Определены также процедуры согласования проекта, в случае если разногласия между согласующим органом и органом местного самоуправления не урегулированы.

*Вступило в силу  
22 августа 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
14 августа 2017 года*

***Постановление Правительства РФ от 07.08.2017 № 943  
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора"***

**При проведении земельного контроля внедрен риск-ориентированный подход**

Предусмотрено, что в целях применения риск-ориентированного подхода используемые юрлицами или ИП земельные участки, правообладателями которых они являются, подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 (средняя, умеренная и низкая категории рисков).

Постановлением установлены критерии и процедура отнесения участков к определенной категории риска, порядок изменения присвоенной категории. В частности, к категории среднего риска относятся участки, предназначенные для захоронения и размещения ТБО, размещения кладбищ, для гаражного или жилищного строительства.

Плановые проверки проводятся в отношении участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года, для участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет (в отношении участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся).

Срок проведения плановых проверок использования участков, отнесенных к категории умеренного риска, не должен превышать 17 рабочих дней.

Минэкономразвития России поручено утвердить индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении Росреестром государственного земельного надзора, которые используются для определения необходимости проведения внеплановых проверок.

*Вступило в силу  
22 августа 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
14 августа 2017 года*

***Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2017 № 1742-р  
"Об утверждении плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2018 год"***

**Мониторинг правоприменения предусматривает сбор, обобщение, анализ и оценку информации для принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Федерации и муниципальных правовых актов**

План мониторинга сформирован Минюстом России в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации (утверждено Указом Президента России от 20 мая 2011 года №657) с учетом поступивших предложений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Мониторинг правоприменения в части действия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" будет осуществляться в сфере территориального планирования.

*Вступило в силу  
16 августа 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
21 августа 2017 года*

***Законопроект №252355-7  
"О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании"***

**Законопроект направлен на расширение способов замещения должности главы закрытого административно-территориального образования.**

Законопроектом предлагается устранить имеющийся в законодательстве пробел и предусмотреть несколько альтернативных способов замещения должности главы закрытого административно-территориального образования: избрание на муниципальных выборах, избрание представительным органом закрытого административно-территориального образования из своего состава или избрание представительным органом закрытого административно - территориального образования по результатам конкурса.

В настоящее время статья 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает три способа избрания главы муниципального образования: на муниципальных выборах, из состава депутатов представительного органа либо по результатам конкурса. Однако, Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» предусмотрено, что глава закрытого административно-

территориального образования (далее - глава ЗАТО) избирается представительным органом закрытого административно - территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

*Внесен депутатом Государственной Думы  
Диденко А.Н.*

*Документ направлен в Комитет  
Государственной Думы по федеративному  
устройству и вопросам местного  
самоуправления  
22 августа 2017 года*

### ***Законопроект***

***"О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и часть 1 статьи 16(1) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»"***

**Законопроект, разработанный Минюстом России, призван обеспечить доступность для граждан нотариальных услуг в населенных пунктах городских округов**

Необходимость принятия законопроекта связана с внесением изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Преобразования, сопряженные с включением поселений в состав городских округов, приводят к снижению территориальной доступности нотариальных услуг для граждан, проживающих в населенных пунктах, где ранее органы местного самоуправления обладали правом самостоятельно совершать нотариальные действия.

Предлагается наделить должностных лиц местной администрации городского округа правом совершать нотариальные действия во входящем в состав территории городского округа населенном пункте, где нет нотариуса, в случае если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

При этом глава местной администрации городского округа не наделяется таким правом, поскольку он осуществляет свою деятельность в административном центре, где нотариальную деятельность осуществляют нотариусы.

*Законопроект разработан Минюстом  
России и проходит процедуру  
общественного обсуждения и независимой  
антикоррупционной экспертизы*

*Документ размещен  
на федеральном портале  
проектов нормативных правовых актов  
<http://regulation.gov.ru/projects#npa=69509>*

### ***Законопроект***

***"О внесении изменений в главу 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"***

**Законопроект направлен на наделение территориальных органов Минюста России полномочиями по привлечению к административной ответственности должностных лиц местного самоуправления**



В соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

Законопроектом предлагается наделить территориальные органы Минюста России полномочиями по привлечению к административной ответственности должностных лиц местного самоуправления в случае, если они не исполняют законные требования при проведении контрольных мероприятий.

*Законопроект разработан Минюстом  
России и проходит процедуру  
общественного обсуждения и независимой  
антикоррупционной экспертизы*

*Документ размещен  
на федеральном портале  
проектов нормативных правовых актов  
<http://regulation.gov.ru/projects#npa=69506>*

***Проект Приказа Министра России  
"Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены  
контракта, цены контракта, заключаемого с единственным  
поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок  
по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов  
капитального строительства"***

**Министром России предложен порядок определения начальной минимальной цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, при закупках работ по строительству капитальных объектов**

Проект Порядка устанавливает способы расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на:

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

выполнение проектных и изыскательских работ;

приобретение и поставку оборудования;

проведение строительного контроля.

Расчет НМЦК при осуществлении закупок на комбинацию двух и более указанных объектов закупок, в случаях, предусмотренных законодательством, определяется путем сложения НМЦК каждого вида закупок, определенных в соответствии с Порядком.

Определение НМЦК осуществляется заказчиком при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке и оформляется в виде протокола начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) по форме согласно приложению к Порядку.

Положения Порядка обязательны при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов производственного и непроизводственного назначения, финансируемых с привлечением средств государства.

При определении НМЦК рекомендуется руководствоваться принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусматривающим необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема средств.

*Документ размещен  
на федеральном портале  
проектов нормативных правовых актов  
<http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=69666>*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.



## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Сачук Т.В. Территориальный маркетинг: теория и практика: Учебник / Т.В. Сачук. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 372 с.**

В учебнике представлена современная концепция территориального управления. Рассматриваются основные вопросы территориального маркетинга: маркетинговая среда территории, субъекты и комплекс средств реализации территориального маркетинга, поведение потребителей, макро- и микросегментация, дифференциация и конкурентоспособность территории, позиционирование и брендинг территории и др. Представлен процесс клиентоориентированного стратегического планирования социально-экономического развития территории на основе территориального маркетинга. Показан процесс организации и управления территориальным маркетингом. Приведены конкретные примеры территориального маркетинга страны, региона, муниципального образования, населенного пункта.

Более подробная информация об учебнике размещена на сайте издательства: <http://infra-m.ru>



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера - развитие межмуниципального сотрудничества.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати сдвоенный третий – четвертый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год, который стал первым выпуском журнала в новом дизайне и с новой структурой рубрик. Тема номера – стратегия для муниципалитетов, муниципальная стратегия.

Главный редактор – Е.А. Голубева

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).