

Муниципальное образование город Щекино

Муниципальная экономическая политика

Глава муниципального образования город Щекино
Щекинского района Ю. В. Савушкин

Оценка уровня социально-экономического развития города Щекино Щекинского осуществляется на основе системы показателей.

Реализация поставленных стратегических задач позволила улучшить показатели в сфере демографии, уровне жизни населения, труда и занятости. Однако имеет место естественная убыль населения, хотя ее темпы сократились по сравнению с 2011 годом на 22,5%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций возросла с 2011 года на 9368,8 рублей и составила 25547,6 рублей. Но остается разрыв заработной платы работников бюджетной сферы и заработной платы работников, занятых в сфере экономики.

В период с 2012г. по 2016 г. по оперативным данным численность зарегистрированных в органах службы занятости безработных граждан снизилась в 2,2 раза. По сравнению с 2012 годом, уровень безработицы в 2016 г. уменьшился на 0,46 процентных пункта.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета города Щекино Щекинского района в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования в 2016 году выросла на 43,1 процентных пункта относительно 2011 года.

За 2016 г. на развитие экономики и социальной сферы города Щекино Щекинского района организациями всех форм собственности использовано около 168,5 млн.рублей инвестиций в основной капитал.

За 2013-2016 г.г. наметилась динамика увеличения показателей в сфере малого предпринимательства: число субъектов малого предпринимательства увеличилось на 14,2% (в том числе на 1,6% в 2016 г.), оборот продукции малых предприятий увеличился на 4% в сравнении с 2015 годом.

Поддержка действующих производителей, размещение и введение в эксплуатацию новых производственных мощностей позволили увеличить объемы производства на территории района. Объем отгруженной продукции обрабатывающих производств за три отчетных года вырос почти в 2,0 раза.

На протяжении последних лет главной целью привлечения инвестиций в город Щекино было его экономическое развитие, создание новых рабочих мест.

Приток инвестиций в настоящее время напрямую зависит от того, насколько сформированы механизмы административной, инфраструктурной и финансовой поддержки инвестиционной деятельности.

Для потенциальных инвесторов на официальном портале администрации Щекинского района schekino.ru размещены инвестиционные

карты. Инвестиционные карты содержат информацию о 19 свободных земельных участках для строительства объектов производственного назначения и для комплексного освоения в целях жилищного строительства, 9 свободных земельных участках для сельскохозяйственного производства и 31 свободном объекте муниципальной недвижимости на территории Щекинского района. На официальном портале администрации Щекинского района создан специализированный портал, посвященный инвестиционной деятельности. В разделе размещена информация о региональной инвестиционной политике и мерах государственной поддержки инвесторов.

Малое и среднее предпринимательство играет существенную роль в экономике муниципального образования город Щекино, формировании муниципального бюджета, обеспечении потребностей населения товарами и услугами, создании рынка труда. Развитие малого и среднего предпринимательства – одна из долгосрочных стратегических задач, решение которой должно привести к устранению излишних административных барьеров и существенному росту числа граждан, занятых в данной сфере деятельности. Администрация Щекинского района заинтересована в создании благоприятных условий для укрепления предпринимательства, в совершенствовании форм взаимодействия власти и бизнеса, создания инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В 2013 году число субъектов малого и среднего бизнеса сократилось, данная тенденция характерна для всех регионов Российской Федерации и связана с изменениями федерального законодательства в части увеличения страховых взносов. Несмотря на уменьшение количества субъектов предпринимательства, основные показатели, характеризующие состояние малого и среднего бизнеса, остаются стабильными. С 2014 года наметилась тенденция увеличения количества субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

Постановлением администрации муниципального образования Щекинский район от 15.01.2014 г. № 1-35 утверждена муниципальная программа муниципального образования Щекинский район «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Щекинский район».

В ходе реализации программы выполнены следующие мероприятия:

1. В Щекинском районе создана инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которая включает в себя:

- Фонд экономического развития муниципального образования Щекинский район;
- Некоммерческое партнерство «Союз предпринимателей малого и среднего бизнеса г. Щекино и Щекинского района» (НП СПМСБ) (учреждено в декабре 2007 года);
- Территориальное объединение работодателей «Щекинский Союз промышленников и предпринимателей», которое объединяет руководителей, как крупного, так и малого бизнеса;

- Общественный Совет по улучшению инвестиционного климата и развития предпринимательства при главе администрации муниципального образования.

2. Финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства организована в виде предоставления заемных денежных средств через Фонд экономического развития муниципального образования Щекинский район в соответствии с Положением «О порядке предоставления заемных денежных средств юридическим лицам и предпринимателям без образования юридического лица, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования Щекинский район»

3. Малый бизнес активно участвует в исполнении муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках Федерального закона №44-ФЗ. В 2016 году доля участия субъектов малого предпринимательства в осуществлении закупок составляет около 50 процентов от общего объема.

4. Имущественная поддержка. Решением собрания представителей Щёкинского района от 24.11.2010г. №23/218 утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. На официальном Портале администрации Щекинского района размещаются актуальные информационные и аналитические материалы по различным вопросам для широкого круга предпринимателей, а также нормативно-правовые акты МО Щекинский район.

6. Реализация мероприятий Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Тульской области в 2012-2014 гг. позволила организовать 120 рабочих мест.

7. Оказывается содействие участию малого и среднего бизнеса в конкурсах, выставках, ярмарках.

Щекинский район определен в числе победителей регионального этапа Национальной предпринимательской премии «Бизнес-Успех» по Центральному федеральному округу среди муниципалитетов, продемонстрировавших наиболее успешный опыт в поддержке малого бизнеса.

Достижения в экономической и финансовой политике муниципального образования город Щекино, улучшение показателей социально-экономического развития, реализация комплекса мер по оздоровлению финансов играют важную роль в достижении высоких показателей развития Щекинского района в целом.

Основной объем доходов района приходится на доходы, получаемые от промышленного сектора экономики города Щекино, что позволяет содержать и развивать социальную сферу, проводить работы по благоустройству, улучшать качество жизни населения района.

Управление муниципальными финансами

Муниципальное образование город Щекино заинтересовано в эффективном использовании своих финансовых ресурсов, в разумном, не подавляющем деловую активность, увеличении доходов бюджета и экономном расходовании бюджетных средств.

В результате качественного управления муниципальным имуществом, проведения инвентаризации и выявления бесхозного неиспользуемого имущества существенно повысился уровень неналоговых доходов, в том числе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

За рассматриваемый период 2014-2016 г.г. заемные средства в бюджет муниципального образования город Щекино Щекинского района не привлекались, муниципальный долг отсутствует.

Совокупность целей и методов эффективного использования финансовых ресурсов муниципального образования в интересах населения составляет суть муниципальной финансовой политики.

Система целей муниципальной финансовой политики логически вытекает из общей задачи обеспечения финансовыми средствами исполнения собственных полномочий муниципального образования, его комплексного и устойчивого социально-экономического развития, а также исполнения полномочий, возложенных в установленном порядке на муниципальное образование.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании — это деятельность органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проекта муниципального бюджета, его утверждению, исполнению и контролю за исполнением. Эффективная организация бюджетного процесса на всех его стадиях позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств.

В соответствие с положением о бюджетном процессе, утвержденным решением собрания депутатов от 26.09.2013 г. № 135-683 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе МО г. Щекино Щекинского района» проект бюджета составляется на три года.

В целях развития потенциала органов местного самоуправления и более активного привлечения граждан к деятельности органов местного самоуправления, повышения заинтересованности жителей МО г. Щекино в участии и решении проблем местного значения, повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании реализуется проект «Народный бюджет». За 2016 г. год в доход бюджета поступили средства от населения в виде денежных пожертвований в сумме 2270,7 тыс.руб.

Переход на новый уровень управления муниципальными финансами в муниципальном образовании город Щекино Щекинского района производился поэтапно с 2014 года. Суть его состоит в смещении акцентов бюджетного процесса от управления бюджетными ресурсами (затратами) к

управлению результатами путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса в рамках долгосрочных ориентиров. Достигалось это путем внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, которое позволило осуществить переход от бюджетирования со сметным финансированием деятельности к бюджетированию по программам, направленным на достижение измеримых конечных социально значимых результатов.

При этом основным инструментом при бюджетировании являлся программно-целевой метод бюджетного планирования. Он представляет собой метод планирования, исполнения бюджета и бюджетного контроля, обеспечивающий распределение бюджетных средств, исходя из общественной значимости ожидаемых и конкретных результатов их использования с учетом приоритетов государственной экономической политики. В свою очередь планирование расходов бюджетов, с целью предоставления общественных благ, реализуется с помощью различных методов бюджетного планирования. Таким образом, программно-целевой метод является одним из способов реализации системы бюджетирования, ориентированного на результат.

Формирование муниципальных программ осуществляется на основе долгосрочных целей социально-экономического развития и показателей их достижения, учета положений стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Правительством Тульской области, Собранием депутатов муниципального образования город Щекино Щекинского района, Прогноза показателей социально-экономического развития. Высокая доля программной части бюджетных расходов муниципального образования город Щекино является одной из основных характеристик эффективности использования бюджетных ресурсов и высокого управления муниципальными финансами. За период 2014-2017 г.г. уровень расходов, осуществленных в рамках муниципальных программ к общей сумме расходов существенно повысился: 2014 г. - 0%, 2015% - 7,1%, 2016 г. – 94,5%, план на 2017 г. – 97,4%.

В 2016 г. в муниципальном образовании город Щекино функционировало 7 муниципальных программ. Результат оценки эффективности 6 муниципальных программ составляет от 0,86 до 1,0; одной муниципальной программы - 0,62.

Таким образом, применение программно-целевого метода бюджетного планирования играет большую роль в эффективном управлении муниципальными финансами. Опыт реализации данного метода в муниципальном образовании город Щекино позволяет сделать вывод о наличии прямой зависимости между эффективностью использования бюджетных ресурсов, качеством муниципального финансового менеджмента и использованием программно-целевого метода бюджетного планирования. Уже на данном этапе внедрения программного бюджета можно говорить о

его положительном влиянии на эффективность управления муниципальными финансами.

Значительная часть средств бюджета города Щекино направляется на содержание социальной сферы с учетом необходимости безусловного исполнения требований Указов Президента РФ в области реализации социальной политики. За последние три года рост заработной платы работников учреждений культуры составил 24,2%.

В целях информирования населения Щекинского района об основных положениях главного финансового документа – бюджета Щекинского района на официальном портале муниципального образования Щекинский район ежегодно размещается информационный сборник «Бюджет для граждан»

http://www.schekino.ru/about/strukadm/finance_department/byudzhnet/index.php,

где в доступной форме представлено описание доходов, расходов бюджета и их структуры, приоритетные направления расходования бюджетных средств, объемы бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование социально значимых мероприятий в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и в других сферах. «Бюджет для граждан» нацелен на широкий круг пользователей – всех граждан Щекинского района, интересы которых в той или иной мере затронуты бюджетом района.

Организация исполнения бюджета в рамках поставленных задач по кассовому обслуживанию муниципального образования город Щекино потребовала систематического осуществления предварительного и текущего контроля целевого использования средств, полученных муниципальными учреждениями из бюджета муниципального образования.

При выполнении операций по исполнению бюджета вопрос организации муниципального заказа играет важную роль, так как тесно связан с бюджетным процессом. Муниципальный заказ в широком понимании характеризуется как идеология формирования и исполнения расходной части бюджета. При исполнении бюджета стоимость каждой позиции муниципального заказа уже внесена в базу данных бюджетной росписи. При заключении конкретного контракта осуществляется автоматизированная сверка суммы контракта с предусмотренной в бюджетной росписи и блокируется заключение контрактов, превышающих выделенные лимиты ассигнований. Реализация взаимосвязи муниципального заказа с бюджетной росписью потребовала соответствующей доработки программного обеспечения казначейского исполнения бюджета, но позволила установить надежный контроль за обоснованностью контрактов и финансированием обязательств бюджета по их оплате. В 2016 г. в используемый программный продукт был внедрен блок резервирования экономии бюджетных средств, который позволил отследить реальную экономию бюджетных средств, образовавшуюся в результате снижения цены контрактов по итогам проведенных торговых процедур, и направить ее на другие цели, в соответствии со стратегией развития.

В результате, в рамках осуществления кассового обслуживания расходов по бюджетным обязательствам, проходившего в рамках интеграции автоматизированной системы «Бюджет» с программным продуктом автоматизированная информационная система «Госзаказ» было рассмотрено, проанализировано и утверждено более 1000 контрактов и договоров.

В целях достижения поставленных задач проводилась четкая и своевременная организация электронного документооборота и информационного обмена с Управлением Федерального казначейства посредством программного продукта СУФД, что способствовало эффективной работе по осуществлению кассового обслуживания расходов бюджетов.

Учет и отчетность

В рамках развития единой системы управления бюджетным процессом муниципального образования город Щекино, в целях повышения качества, оперативности и прозрачности отчетности, формирования единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами в 2015 и 2016 г.г. реализовывались два основных мероприятия:

- 1) централизация учета;
- 2) внедрение программных продуктов по консолидации отчетности.

В 2015 году в муниципальном образовании город Щекино Щекинского района для обслуживания муниципальных учреждений была создана централизованная бухгалтерия. Целями этого мероприятия являлись: создание новой организационной единицы, организация бухгалтерского учета в единой системе, составление и сдача сводной отчетности, организация электронного документооборота между централизованной бухгалтерией и муниципальными учреждениями города Щекино. Экономия бюджетных средств, полученная от создания централизованной бухгалтерии, составила около 900 тыс. руб. в год. Благодаря новой системе, централизован бухгалтерский учет в 8 муниципальных учреждениях города Щекино, используется единый подход по ведению учета, увеличена достоверность, своевременность и прозрачность учетных и отчетных процедур, в полном объеме реализована электронная сдача отчетности во внебюджетные фонды, налоговую инспекцию, финансовое управление.

С начала 2016 года внедрялась и осваивалась система сбора, свода и консолидации отчетности с использованием WEB-технологий (система WEB-консолидация). Все муниципальные учреждения перешли на работу с использованием данной системы, годовая отчетность успешно была сдана с применением WEB-консолидации. Это позволило предоставлять достоверные своевременные отчетные данные, проводить комплексный анализ отчетных данных, принимать оперативные меры по улучшению показателей финансовой системы муниципального образования, использовать отчетность при подготовке аналитических материалов.