РАНХиГС
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

ВШГУ
Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления

30 августа 2016 года № 12 (106)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Постановление Правительства РФ от 18.08.2016 N 815.....3
"О Всероссийском конкурсе "Лучшая муниципальная практика"
Постановление Правительства РФ от 18.08.2016 N 807.....3
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу обеспечения пожарной безопасности территорий"
Постановление Правительства РФ от 11.08.2016 N 785.....4
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. N 697"
Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 835.....4
"Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
Постановление Правительства РФ от 02.08.2016 N 746.....5
"О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции"
Приказ Минстроя России от 27.06.2016 N 454/пр.....6
"Об утверждении методических рекомендаций по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт"
Проект Федерального закона N 1155546-6.....7
"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
Проект Федерального закона.....7
"Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации"
Проект Федерального закона.....8
"О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
Проект Федерального закона.....9
"О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Приложение. Издательские новинки.....11

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления:
Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв.редактор Е.В. Луценко

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 18.08.2016 N 815 "О Всероссийском конкурсе "Лучшая муниципальная практика"

Определен порядок организации и проведения ежегодного Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика"

Конкурс будет проводиться в целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований.

Конкурс проводится по следующим номинациям:

градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства;

муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами;

обеспечение эффективной "обратной связи" с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах.

Конкурс проводится в два этапа: на региональном и федеральном уровнях. Победителям конкурса будут присуждаться дипломы Правительства РФ и денежные премии.

Начало действия документа – 1 января 2017 года, за исключением отдельных положений

Документ опубликован на официальном портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 4 июля 2016 года

Постановление Правительства РФ от 18.08.2016 N 807 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу обеспечения пожарной безопасности территорий"

С 1 марта 2017 года владельцы территорий, прилегающих к лесу, обязаны обеспечивать ее очистку от сухой травы, мусора и других горючих материалов либо отделять лес противопожарным барьером

Установлено, что в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица, КФХ, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и

других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

Начало действия документа – 1 марта 2017 года, за исключением отдельных положений

Документ опубликован на официальном портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 22 августа 2016 года

Постановление Правительства РФ от 11.08.2016 N 785 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. N 697"

Органы и организации должны будут регулярно проверять наличие запросов, поступивших в их адрес

Согласно части 3 статьи 7.2 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о представлении документов и информации для предоставления государственной или муниципальной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия не может превышать пять рабочих дней со дня поступления межведомственного запроса в орган или организацию, предоставляющие документ и информацию, если не установлены иные сроки подготовки и направления ответа.

Изменениями, внесенными в Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 года N 697, которым было утверждено Положение о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, установлено, что днем поступления межведомственного запроса в орган или организацию считается день помещения межведомственного запроса в очередь запросов в соответствии с техническими требованиями к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия.

Начало действия документа – 16 августа 2016 года, за исключением отдельных положений

Документ опубликован на официальном портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 16 августа 2016 года

Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 835 "Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

С 1 января 2017 года в случае осуществления закупок при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей более 1 млрд. рублей, с использованием конкурентных способов определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) будет проводиться обязательное общественное обсуждение

Данное требование не распространяется на случаи осуществления закупок: с применением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); в рамках государственного оборонного заказа; путем проведения повторного конкурса, электронного аукциона (в случае его проведения на основании части 4 статьи 71 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" без изменения объекта закупки), запроса предложений; путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Общественное обсуждение проводится в разделе "Обязательное общественное обсуждение закупок" официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет, а также в виде очных публичных слушаний.

Правилами определен перечень лиц, которыми проводится обсуждение, при этом предусмотрено, что в обсуждении могут на равных условиях принимать участие любые юридические лица вне зависимости от организационно-правовой формы, места нахождения и места происхождения капитала, любые физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государственные органы и органы местного самоуправления.

Обязательное общественное обсуждение проводится в 2 этапа.

Первый этап заключается в обсуждении в специализированном разделе и в рамках очных публичных слушаний информации о закупке, включенной в план закупок, и начинается с даты размещения в единой информационной системе лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение плана закупок.

Второй этап проводится в специализированном разделе информации о закупке, включенной в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке, и начинается с даты размещения в единой информационной системе лицом, осуществляющим общественное обсуждение таких извещений и документации.

По результатам обязательного общественного обсуждения могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках, или закупки могут быть отменены.

Начало действия документа – 1 января 2017 года

Документ опубликован на официальном портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 26 августа 2016 года

Постановление Правительства РФ от 02.08.2016 N 746 "О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции"

Лица, принимавшие участие в выдаче разрешения на строительство или на ввод многоквартирного жилого дома в эксплуатацию, не могут включаться в комиссию по признанию его аварийным, если с момента ввода в эксплуатацию прошло менее 5 лет

Указывается, что в случае необходимости оценки и обследования помещения в целях признания его пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в течение 5 лет со дня выдачи разрешения о вводе многоквартирного дома в эксплуатацию такие оценка и обследование осуществляются комиссией, созданной органом исполнительной власти субъекта РФ. При этом в случае наличия в составе такой комиссии должностных лиц, осуществивших выдачу разрешения на строительство многоквартирного дома либо осуществивших выдачу разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию, а также представителей органов государственного надзора (контроля), органов местного самоуправления, организаций и экспертов, в установленном порядке аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, участвовавших в подготовке документов, необходимых для выдачи указанных разрешений, орган исполнительной власти субъекта РФ принимает решение о создании другой комиссии. При этом указанные лица в состав такой комиссии не включаются.

Кроме того, устанавливается, что в случае признания многоквартирного жилого дома непригодным для проживания и подлежащим сносу или реконструкции в течение 5 лет со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию, по причинам, не связанным со стихийным бедствием или иными обстоятельствами непреодолимой силы, соответствующее решение направляется в органы прокуратуры РФ для решения вопроса о принятии мер, предусмотренных законодательством РФ.

Начало действия документа – 13 августа 2016 года, за исключением отдельных положений

Документ опубликован на официальном портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 5 августа 2016 года

Приказ Минстроя России от 27.06.2016 N 454/пр "Об утверждении методических рекомендаций по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт"

При определении минимального размера взноса на капитальный ремонт необходимо учитывать потребность в средствах на финансирование капитального ремонта, а также доступность такого взноса для граждан - собственников

Согласно разработанным методическим рекомендациям общую потребность в средствах на финансирование капитального ремонта в многоквартирных домах в рамках региональной программы капитального ремонта рекомендуется определять исходя из оценочной стоимости капитального ремонта и перечня минимально необходимых услуг и работ по капитальному ремонту жилого дома по муниципальным образованиям, входящим в соответствующий субъект РФ. Минимальный размер взноса при этом рекомендуется определять в размере, который обеспечит финансирование установленного субъектом РФ перечня минимально необходимых услуг и работ по капитальному ремонту многоквартирного дома без привлечения финансовой бюджетной поддержки с учетом оценки доступности необходимого размера взноса на капитальный ремонт для граждан - собственников помещений в многоквартирном доме.

Оценку доступности для граждан рекомендуется проводить по муниципальным образованиям. В качестве критерия доступности рекомендуется использовать критерий "Доля расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (в процентах)".

Также приводятся рекомендации по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт на первый год реализации региональной программы.

Субъектам Российской Федерации рекомендовано устанавливать минимальный размер взноса на каждый очередной год реализации региональной программы капитального ремонта. При этом необходимо учитывать изменение уровня платежеспособности населения, стоимости услуг и работ, входящих в перечень минимально необходимых работ и услуг по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках региональной программы.

Переоценку значений необходимого размера взноса на капитальный ремонт рекомендуется производить через каждые три года.

Документ опубликован не был

Проект Федерального закона N 1155546-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Правительство предлагает установить предельные сроки оплаты исполненных обязательств по государственным и муниципальным контрактам

Законопроект предусматривает установление обязательного условия об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке такого товара (работы, услуги).

По мнению разработчиков законопроекта, его принятие позволит минимизировать издержки поставщика (подрядчика, исполнителя) и дисциплинировать заказчика в отношениях, связанных со своевременной оплатой выполненных по контракту обязательств, а также повысит привлекательность участия в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Законопроект разработан Минфином России

Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте http://regulation.gov.ru/ по состоянию на 04.08.2016

Проект Федерального закона "Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации"

Минэкономразвития России доработан проект нового Закона о государственном и муниципальном контроле в РФ

Целью разработки проекта является повышение результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при одновременном снижении избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций.

Проектом определяются, в том числе:

основные понятия, принципы организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, органов местного самоуправления в области муниципального контроля;

порядок представления уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

порядок организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

порядок оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также организации национальной системы управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (для всех видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля устанавливается от трех и до шести категорий рисков);

формы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля - проверка, плановое (рейдовое) обследование, мониторинг, контрольная закупка, постоянный государственный контроль (надзор);

перечень мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе осмотр и досмотр, видеонаблюдение, опрос, сбор и использование информации (отчетности), получение объяснений, инвентаризация, экспертиза;

порядок обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В приложениях к проекту приводятся перечни видов федерального, регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора).

Предлагается признать утратившим силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и целый ряд других законодательных актов.

Законопроект разработан Минэкономразвития России

Антикоррупционная экспертиза законопроекта длилась до 7 августа на федеральном портале проектов нормативно-правовых актов http://regulation.gov.ru/projects#npa=39351

Проект Федерального закона "О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Минфином России предлагается проект законодательного акта об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе

Согласно Проекту предметом соответствующего федерального закона являются отношения, связанные с формированием и исполнением государственного (муниципального) заказа на оказание от имени публично-правового образования государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, порядок отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, порядок осуществления контроля за соблюдением требований, установленных этим федеральным законом.

Под государственными (муниципальными) услугами в социальной сфере понимаются услуги, оказываемые физическим лицам в целях осуществления полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты и занятости населения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, кинематографии, архивного дела, туризма, а также государственные (муниципальные) услуги, оказываемые в иных отраслях социальной сферы, включенные в ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг (работ), сформированные в соответствии с бюджетным законодательством.

Предусматриваются, в том числе:

порядок формирования и исполнения государственного (муниципального) заказа;

способы отбора исполнителей услуг (в том числе, путем проведения конкурса на заключение соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионного соглашения и др.);

порядок заключения и исполнения договоров (соглашений), заключаемых по результатам отбора исполнителей услуг;

положения о контроле за соблюдением уполномоченными органами, участниками отбора исполнителей услуг требований федерального закона и об ответственности за соблюдение законодательства об оказании государственных (муниципальных) услуг.

Вступление в силу федерального закона предусматривается с 1 января 2018 года.

Законопроект разработан Минфином России

Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте http://regulation.gov.ru/ по состоянию на 04.08.2016

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Минэкономразвития России предлагает унифицировать информацию об объекте закупки

Проектом предусматривается дополнить Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" правилами описания

предмета закупки.

В частности определено, что в такое описание не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут необоснованное ограничение количества участников закупки (кроме случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки).

Наименование предмета закупки должно указываться в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога будут устанавливаться Правительством РФ.

Законопроект разработан Минэкономразвития России	*Обсуждение проекта закона проходит до 16 сентября на федеральном портале проектов нормативно-правовых актов* http://regulation.gov.ru/projects#npa=49800

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв.редактор Е.В. Луценко

Приложение

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М., 2016. – 220 с.

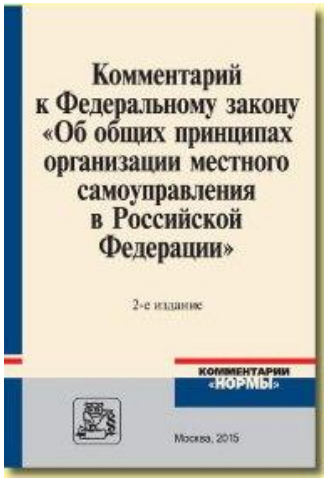
В пособии кратко освещаются некоторые особенности контроля за деятельностью и ответственности муниципальной власти, судебной защиты местного самоуправления. Дается анализ действующего законодательства и правоприменительной практики. Приводятся решения судов разной юрисдикции, статистическая информация, позиции федеральных органов государственной власти. Большое значение уделяется практике Конституционного Суда РФ по отдельным вопросам организации местного самоуправления. Дополнительно в пособии приводятся извлечения из рабочей программы дисциплины (модуля) «Контроль и ответственность местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления». Дается общая характеристика и показываются особенности использования образовательных технологий.

По вопросам приобретения учебного пособия обращаться в издательский дом «Дело» РАНХиГС: 119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 82. Тел.: (495) 433-25-10, (495) 433-25-02, E-mail: delo@ranepa.ru.

Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации /под ред. Е.С. Шугриной. 2-е изд. перераб.и доп., М: Издательство «Проспект», 2015. — 240 с.

Данный Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации состоит из двух частей – федеральной, в которой исследуется местное самоуправление как конституционная ценность, и региональной, в которой описывается развитие местного самоуправления в отдельных субъектах РФ. Первая часть подготовлена экспертами из московской ВШГУ РАНХиГС и основана на логике конституционных норм. Вторая часть подготовлена экспертами из филиалов/институтов РАНХиГС, содержит комплексную характеристику состояния местного самоуправления в отдельных российских регионах – Волгоградской, Нижегородской областях, Республиках Карелия и Саха (Якутия), а также Дальневосточном федеральном округе. Региональные доклады отобраны по результатам конкурса, проводимого в 2015 году.

Электронную версию текста Доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации можно получить, направив запрос по адресу mironova-gv@ranepa.ru.



Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.

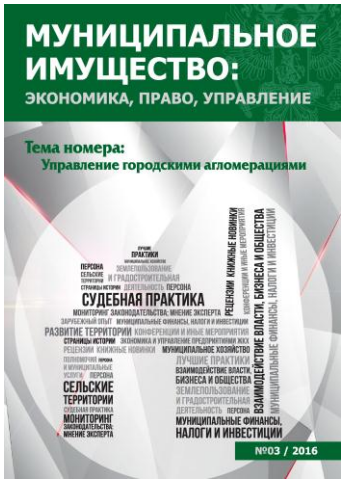
Предисловие к комментарию написали *В.Б. Кидяев* и *Д.И. Азаров.* Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом последних изменений. В комментарии дается комплексное разъяснение наиболее важных положений названного Закона, содержится разъяснение различных вопросов, возникающих в процессе его правоприменения. Используются данные Министерства регионального развития РФ, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, иных федеральных органов государственной власти. Даются примеры региональной практики применения комментируемых норм, в необходимых случаях приводятся материалы правоприменительной практики. Большое внимание уделяется решениям Конституционного Суда РФ, иных судов.

Приобрести текст Комментария можно в Издательском доме «Инфра-М» по адресу: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1. Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86, Факс: (495) 280-36-29, E-mail: books@infra-m.ru

Шугрина Е. С., Нарутто С. В., Заболотских Е. М. Ответственность органов публичной власти. Правовое регулирование и правоприменительная практика: Учебник. М.: Юрайт. 2014. – 352 с.

В учебнике анализируется действующее законодательство и правоприменительная практика. Широкий спектр проблем юридической ответственности излагается с привлечением практического материала Это позволяет сделать сухие нормы закона, а также использованные в нем теоретические конструкции более понятными, жизненными. Для наглядности справочный материал приводится в виде схем и таблиц, визуально разделены материалы судебной и иной правоприменительной практики, определения, иная важная для усвоения курса информация. В конце каждой главы приведены вопросы и задания для самоконтроля.

Приобрести текст учебника можно в издательстве «Юрайт» по адресу: 111123, Москва, ул. Плеханова, 4А, Тел: +7 (495) 744 00 12, E-mail: urait@urait.ru



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати второй номер журнала *«Муниципальное имущество: право, экономика, управление».*

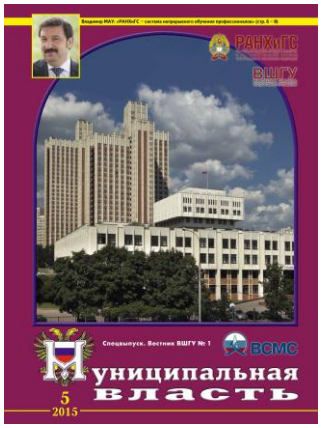
Тема номера - позиции Конституционного Суда РФ: экономическая основа местного самоуправления и полномочия органов местного самоуправления.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.

Приглашаем подписываться на журнал через каталог «Роспечать» (индекс 80469) или Центр редакционной подписки (Тел.: 8-800-333-28-04, (495) 617-18-88, E-mail: podpiska@lawinfo.ru).



Журнал «Муниципальная власть» - научно-методический журнал для муниципалов. Лучшие практики. Обзоры законодательства. Комментарии экспертов. Теория, обзор литературы, зарубежный опыт, исторические очерки.

Главный редактор – Е.В. Жилякова.

Статьи для опубликования принимаются по адресу munvlast@gmail.com

Продолжается подписка на журнал «Муниципальная власть» по каталогам «Роспечать» или «Урал-пресс» или «Пресса России», а также в редакции журнала «Муниципальная власть» по электронной почте munvlast@gmail.com или факсу (499) 722-22-08.