РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ
Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления

15 октября 2017 года № 18 (129)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 29.09.2017 № 1186 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" 3

Постановление Правительства РФ от 02.10.2017 № 1202 4
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 26.09.2017 № 1164 4
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Письмо Минэкономразвития России от 15.09.2017 № 26268-ВА/Д23и 5
"О применении положений федеральных законов в связи
с вступлением в силу Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ"

Письмо Минстроя России от 01.09.2017 № 31284-АЧ/06 6
"О применении части 3 статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 257-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации"

Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов нежилого назначения 7

Законопроект № 58281-7 8
"О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
(в части уточнения порядка введения и использования средств самообложения граждан)

Законопроект № 155717-7 8
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения полномочий в сфере благоустройства территории муниципальных образований)

Приложение 10
Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 29.09.2017 № 1186 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Полномочия по контролю за соблюдением требований к составу нормативов потребления коммунальных услуг закреплены за органами государственного жилищного надзора субъектов РФ

Указанные органы будут осуществлять контроль за соблюдением уполномоченными органами требований к составу нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (МКД), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в МКД, а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных услуг и норматива потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в МКД.

Предметом проверок будет являться соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юрлицами, ИП и гражданами обязательных требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг).

Поправки внесены в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306, и в Положение о государственном жилищном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 11.06.2013 № 493.

Вступило в силу
11 октября 2017 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
3 октября 2017 года

Постановление Правительства РФ от 02.10.2017 № 1202 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Реализована возможность получения через "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в электронной форме документов, размещенных в государственных информационных системах

Постановлением предусмотрено, что "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" обеспечивает предоставление заявителям в электронной форме государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством РФ, которое осуществляется органами власти и организациями с возможностью последующей передачи заявителями результатов предоставления таких услуг или документов (сведений) с использованием единого портала заинтересованным органам власти и организациям (по их запросу) в порядке, устанавливаемом Минкомсвязью России.

К основным функциям Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) отнесено обеспечение предоставления в электронной форме документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах.

Также уточнено, что использование СМЭВ органами и организациями, информационные системы которых подключены к ней, осуществляется на безвозмездной основе, если иное не определено в соответствии с федеральными законами или правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ.

Вступило в силу
13 октября 2017 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
5 октября 2017 года

Постановление Правительства РФ от 26.09.2017 № 1164 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

При продаже государственного и муниципального имущества к осуществлению функций продавца могут привлекаться юридические лица на основании заключенных с ними договоров по результатам конкурсных процедур

Установленное правило будет действовать при продаже государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, на аукционе, в электронной форме, продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерных обществ на специализированном аукционе.

Поправками также:

скорректированы правила внесения задатка для участия в продаже имущества, перечисления в бюджет соответствующего уровня задатка и денежных средств в счет оплаты победителем продажи имущества;

предусмотрена уплата пени в размере 1/150 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки, установленной Банком России, от неуплаченной суммы за каждый календарный день просрочки за нарушение сроков перечисления задатка.

Вступило в силу
12 октября 2017 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
4 октября 2017 года

Письмо Минэкономразвития России от 15.09.2017 № 26268-ВА/Д23и "О применении положений федеральных законов в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ"

Минэкономразвития разъяснило, что сведения ЕГРН имеют приоритет над сведениями государственного лесного реестра в предусмотренных законом случаях

Вступивший в силу с 11 августа 2017 года Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель" направлен на устранение взаимоисключающего характера сведений государственного лесного реестра (ГЛР) и Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) путем установления в предусмотренных законом случаях приоритета сведений ЕГРН над сведениями ГЛР. В силу установленных указанным Федеральным законом правил сведения ГЛР, не соответствующие сведениям ЕГРН, не являются препятствием территориальному планированию, градостроительному зонированию, кадастровому учету объектов недвижимости и регистрации прав на них, переводу земельного участка из одной категории в другую (отнесению земельного участка к определенной категории). ЕГРН и предшествующие ему публичные реестры создавались именно для целей обеспечения гражданского оборота недвижимости. Кроме того, сведения ГЛР не указывали и не указывают в настоящее время на принадлежность земельного участка к категории земель лесного фонда.

Судебные акты, в соответствии с которыми права граждан и юридических лиц на объекты недвижимого имущества подлежат прекращению на основании того обстоятельства, что эти объекты находятся в границах лесничества, могут быть обжалованы в порядке и в сроки, которые установлены арбитражным и гражданским процессуальным законодательством РФ. Граждане, права которых на объекты недвижимого имущества прекращены на основании указанного обстоятельства в соответствии со вступившим в силу до дня вступления в силу Федерального закона N 280-ФЗ судебным актом, вправе требовать в судебном порядке признания их прав на эти объекты с учетом правил статьи 14 Федерального закона "О переводе земель

или земельных участков из одной категории в другую". Это положение означает возможность подачи нового иска о признании права собственности на недвижимость, которой граждане были лишены только на основании противоречий между сведениями ЕГРН и ГЛР. Таким образом, Федеральным законом № 280-ФЗ устанавливается, что само по себе нахождение недвижимости в границах лесничества не является достаточным свидетельством незаконности возникновения права на нее: законность возникновения прав должна быть проверена исходя из соблюдения требований закона при возникновении прав на недвижимость.

Документ размещен
на сайте http://economy.gov.ru
3 октября 2017 года

Письмо Минстроя России от 01.09.2017 № 31284-АЧ/06 "О применении части 3 статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 257-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации"

Минстрой разъясняет, что к новому собственнику помещения в многоквартирном доме не переходит обязанность по уплате взносов на капремонт, не исполненная предыдущими собственниками – публичными образованиями

Это правило, введенное Федеральным законом от 29.07.2017 N 257-ФЗ, применяется к новым собственникам, являющимся как гражданами (переход права собственности в порядке приватизации), так и юридическими лицами вне зависимости от их организационно-правовой формы, в том числе органам власти РФ, субъекта РФ или муниципального образования. В этом случае задолженность, накопленная в период, когда собственником помещения являлось публичное образование, подлежит оплате в фонд капитального ремонта за счет средств соответствующего бюджета.

Новая норма распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 г.

По мнению Минстроя России, реализация данной нормы может быть осуществлена путем перерасчета ранее начисленных взносов и зачета их в счет будущих платежей нового собственника или перерасчета и возврата ранее уплаченных взносов.

Министерством рекомендовано провести работу по информированию новых собственников о возникшем у них праве на перерасчет, возврат ранее уплаченных взносов на капремонт, прежде всего через региональных операторов капремонта.

При этом, отсутствие у заявителя (нового собственника) документов, подтверждающих оплату задолженности за прежнего собственника - публичного образования не может являться основанием для отказа в проведении перерасчета (возврата) взносов за капремонт. В данном случае региональному оператору либо организации, осуществляющей начисление и учет взносов, необходимо самостоятельно провести проверку поступления оплаты от нового собственника.

Также разъяснен вопрос об исчислении срока исковой давности при взыскании задолженности по взносам на капремонт в случае отказа прежних собственников - публичных образований от добровольной оплаты задолженности по взносам на капремонт, возникшей с 1 января 2013 г.

Перечень процедур в сфере строительства объектов нежилого назначения

Разработанный Минстроем России перечень процедур в сфере строительства объектов нежилого назначения сокращен в 2017 году на 29 процедур

Теперь в исчерпывающем перечне находится 130 процедур.

В первом разделе Перечня указаны процедуры, связанные с предоставлением прав на земельный участок и подготовкой документации по планировке территории, с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капстроительства нежилого назначения к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием. Кроме того, в раздел включены процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта нежилого помещения в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения.

Второй раздел Перечня содержит процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов и муниципальных образований, а именно, предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта, разрешения на осуществление земляных работ, заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений, согласование проведения работ в технических и охранных зонах, выдача разрешения на перемещение отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.

Перечень размещен
на сайте Минстроя России
в разделе «Адмінбарьеры»
http://www.minstroyrf.ru/press/?tags=адмінбарьеры

Законопроект № 58281-7
"О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения порядка введения и использования средств самообложения граждан)

Законопроект направлен на расширение полномочий собраний (конференции граждан), осуществляющих территориальное общественное самоуправление.

Законопроект расширяет перечень полномочий собраний (конференции граждан), осуществляющих территориальное общественное самоуправление, закрепляя за ними возможность осуществлять собственные инициативы по вопросам местного значения, в том числе принятие решений по вопросам введения и использования средств самообложения. В случае принятия этой законодательной инициативе самообложение можно будет осуществлять на части территории поселения в границах ТОС, а вопрос о введении и использовании средств самообложения будет приниматься собранием граждан, осуществляющем территориальное общественное самоуправление.

Внесен депутатами Государственной Думы

Законопроект принят в первом чтении 29 сентября 2017 года

Законопроект № 155717-7
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения полномочий в сфере благоустройства территории муниципальных образований)

Законопроект разработан во исполнение поручения Президента России о повышении эффективности инструментов привлечения к ответственности за административные правонарушения в части благоустройства.

Представленный законопроект соответствует паспорту приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденным на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 ноября 2016 г. № 10, а также поручению Президента Российской Федерации, озвученном в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года, по развитию программ благоустройства городов и поселков, сохранения исторического облика и создания современной среды для жизни.

Документ предлагает наделить органы местного самоуправления полномочиями по организации обустройства территории муниципального образования, начиная с утверждения правил благоустройства и заканчивая установлением ответственности за их нарушение.

Кроме того, в целях обеспечения единообразия правил благоустройства предлагается наделить Правительство Российской Федерации по утверждению единых требований к правилам благоустройства поселений (городских округов, внутригородских районов), в том числе правила определения границ прилегающих территорий.

Внесен депутатами Государственной Думы

Законопроект включен в примерную программу Осенней сессии Государственной Думы 28 сентября 2017 года

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

Приложение

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

Сачук Т.В. Территориальный маркетинг: теория и практика: Учебник / Т.В. Сачук. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 372 с.

В учебнике представлена современная концепция территориального управления. Рассматриваются основные вопросы территориального маркетинга: маркетинговая среда территории, субъекты и комплекс средств реализации территориального маркетинга, поведение потребителей, макро- и микросегментация, дифференциация и конкурентоспособность территории, позиционирование и брендинг территории и др. Представлен процесс клиентоориентированного стратегического планирования социально-экономического развития территории на основе территориального маркетинга. Показан процесс организации и управления территориальным маркетингом. Приведены конкретные примеры территориального маркетинга страны, региона, муниципального образования, населенного пункта.

Более подробная информация об учебнике размещена на сайте издательства: http://infra-m.ru

«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати третий номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – управление территорией и местное самоуправление: поиск баланса.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.

Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати сдвоенный третий – четвертый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год, который стал первым выпуском журнала в новом дизайне и с новой структурой рубрик. Тема номера – стратегия для муниципалитетов, муниципальная стратегия.

Главный редактор – Е.А. Голубева

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.