



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15 ноября 2018 года

№ 20 (154)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

**Федеральный закон от 12.11.2018 № 404-ФЗ** **3**  
**"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**Постановление Правительства РФ от 12.11. 2018 № 1347** **3**  
**"Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году"**

**Федеральный закон от 12.11.2018 № 414-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части недопущения повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при преобразовании арендных соглашений в концессионные"**

**Постановление Правительства РФ от 03.11.2018 № 1313** **5**  
**"Об учреждении премии Правительства Российской Федерации за лучшую театральную постановку по произведениям русской классики"**

**Постановление Правительства РФ от 03.11.2018 № 1314** **5**  
**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с твердыми коммунальными отходами"**

**Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2018 № 2413-р** **6**  
**"Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений"**

**Приказ Росстата от 02.11.2018 № 656** **7**  
**"Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по делам молодежи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики"**

**Законопроект № 498339-7** **8**  
**"О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления)"**

**Приложение** **9**

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА****Федеральный закон от 12.11.2018 № 404-ФЗ****"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**С 1 января 2019 года вводится административная ответственность за нарушение сроков направления документов для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности**

КоАП РФ дополнен статьей 9.5.2, устанавливающей, что в случае нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, принявшими, утвердившими и выдавшими документы, материалы, которые подлежат размещению или сведения о которых подлежат размещению в соответствии с Градостроительным кодексом РФ в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, сроков направления соответствующих документов, материалов или сведений о них в уполномоченные на ведение таких государственных информационных систем органы местного самоуправления городских округов, органы местного самоуправления муниципальных районов или органы исполнительной власти субъектов РФ (подведомственные им государственные бюджетные учреждения), применительно к территориям которых принимаются, утверждаются, выдаются указанные документы, материалы, будет налагаться штраф: на должностных лиц - в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

*Вступает в силу  
01 января 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 ноября 2018 года*

**Постановление Правительства РФ от 12.11. 2018 № 1347****"Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году"**

**индексация платы за коммунальные услуги в 2019 году, несмотря на повышение ставки НДС с 1 января 2019 года, не превысит обычный уровень**

Во втором полугодии 2019 г. при применении и мониторинге индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце второго полугодия 2019 г. сравнивается с размером вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, предоставленные в январе 2019 г. При этом принцип неизменности набора потребляемых коммунальных услуг, предусмотренный пунктом 4 Основ формирования индексов изменения размера

платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 "О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации", применяется во втором полугодии 2019 г. исходя из набора коммунальных услуг, предоставленных в декабре 2018 г

Предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях утверждаются высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) на 2019 год и долгосрочный период до 15 декабря 2018 г.

*Вступило в силу  
со дня его официального опубликования*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
14 ноября 2018 года*

### ***Федеральный закон от 12.11.2018 № 414-ФЗ***

***"О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части недопущения повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при преобразовании арендных соглашений в концессионные"***

**Освобождены от НДС отдельные операции при преобразовании арендных соглашений в концессионные**

С целью недопущения повторного налогообложения НДС при преобразовании арендных соглашений в концессионные, вносятся изменения в статьи 146, 170, 171.1 НК РФ.

Установлено, в частности, что в случае заключения концессионных соглашений в отношении объектов, переданных налогоплательщику по договору аренды, не признается объектом налогообложения НДС передача на безвозмездной основе органам государственной власти или органам местного самоуправления:

результатов работ по созданию и (или) реконструкции объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, переданных во временное владение и пользование налогоплательщику в соответствии с договорами аренды;

объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, созданных налогоплательщиком в течение срока действия договоров аренды.

*Вступает в силу  
01 января 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 ноября 2018 года*

**Постановление Правительства РФ от 03.11.2018 № 1313****"Об учреждении премии Правительства Российской Федерации за лучшую театральную постановку по произведениям русской классики"**

**Выдвижение кандидатов на соискание премии осуществляется региональными и муниципальными органами, реализующими государственную политику в области культуры**

За лучшую театральную постановку по произведениям русской классики будет ежегодно присуждаться до трех премий Правительства РФ в размере 3 млн. рублей каждая. Премия присуждается профессиональным репертуарным театрам с постоянной труппой, имеющим в текущем репертуаре спектакли, ориентированные на детскую, подростковую и (или) юношескую аудиторию, являющимся региональными или муниципальными бюджетными или автономными учреждениями, за лучшую театральную постановку по произведениям русской классики, вышедшую в году присуждения премии либо в предыдущем году.

Выдвижение кандидатов на соискание премии осуществляется региональными и муниципальными органами, реализующими государственную политику в области культуры. Заявки направляются на рассмотрение конкурсной комиссии Минкультуры России, в 2018 году - с 12 по 20 ноября, в последующие годы - с 1 января по 1 июня года, в котором присуждается премия. Рассмотрение заявок осуществляется в течение 30 дней со дня окончания срока подачи.

*Вступает в силу  
20 ноября 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 ноября 2018 года*

**Постановление Правительства РФ от 03.11.2018 № 1314****"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с твердыми коммунальными отходами"**

**Полномочия по выработке государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления и по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами закреплены за Минприроды России**

В настоящее время функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию по вопросам, касающимся обращения с отходами производства и потребления, закреплены за Минприроды России, а функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию по вопросам, касающимся обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования), закреплены за Минстроем России.

В целях консолидации полномочий по выработке государственной политики в сфере обращения с отходами настоящим Постановлением теперь полномочия по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами закреплены за Минприроды России.

*Вступает в силу  
20 ноября 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 ноября 2018 года*

***Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2018 № 2413-р "Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений"***

**Правительством РФ утвержден план мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений**

Перечень запланированных мероприятий включает в себя, в числе прочего:

- внесение в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ изменений, предусматривающих обеспечение защиты от произвольного и (или) необоснованного изменения видов разрешенного использования земельных участков;
- внесение изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию;
- внесение изменений в Гражданский кодекс РФ и Земельный кодекс РФ в части уточнения порядка применения приобретательной давности;
- внесение изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, предусматривающих установление порядка возмещения убытков, причиненных решениями об изменении видов разрешенного использования или решениями об установлении ограничений прав на землю без согласия правообладателя земельного участка;
- утверждение признаков неиспользования земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", по целевому назначению или использования с нарушением законодательства РФ, включая особенности их применения;
- внесение изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, предусматривающих ограничение случаев размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на сельскохозяйственных угодьях;
- внесение изменений в Федеральный закон "Об ипотеке (залоге недвижимости)" в целях развития института залога земель сельскохозяйственного назначения и создания условий для привлечения дополнительных заемных средств в агропромышленный комплекс;

- принятие федерального закона "О землеустройстве" (новая редакция), устанавливающего обязанности для правообладателей земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения проводить землеустроительные работы по охране таких земель и организации их рационального использования.

*Вступает в силу  
17 ноября 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
09 ноября 2018 года*

***Приказ Росстата от 02.11.2018 № 656***

***"Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по делам молодежи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики"***

**Росстатом утверждена обновленная годовая форма федерального статистического наблюдения № 1-молодежь "Сведения о сфере государственной молодежной политики"**

Форма представляется:

органами местного самоуправления, ответственными за работу с молодежью, детскими и молодежными общественными объединениями, органу исполнительной власти субъекта РФ, ответственному за реализацию государственной молодежной политики, до 1 февраля;

органами исполнительной власти субъектов РФ, ответственными за реализацию государственной молодежной политики, Федеральному агентству по делам молодежи, до 15 февраля.

Форма вводится в действие с отчета за 2018 год.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в справочно-  
правовой системе "Консультант Плюс"*

**Законопроект № 574348-7**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений" (в части уточнения порядка предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов)"**

**Законопроект разработан в целях совершенствования межбюджетных отношений**

Законопроектом предусматривается внесение изменений в положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части уточнения форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в целях приведения положений данного закона в соответствие с вносимыми изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В частности, предлагается закрепить в законодательстве возможность предоставления бюджетам муниципальных образований из бюджетов других муниципальных образований "горизонтальных" субсидий в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Также уточняется возможность предоставления местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации не только субсидий, иных межбюджетных трансфертов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, но и иных дотаций в случаях и порядке, установленных законами субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

*Внесен  
Правительством РФ*

*Законопроект направлен на заключение в  
Правовое управление  
12 ноября 2018 года,  
срок для представления отзывов,  
предложений и замечаний к законопроекту –  
11 декабря 2018 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.



## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

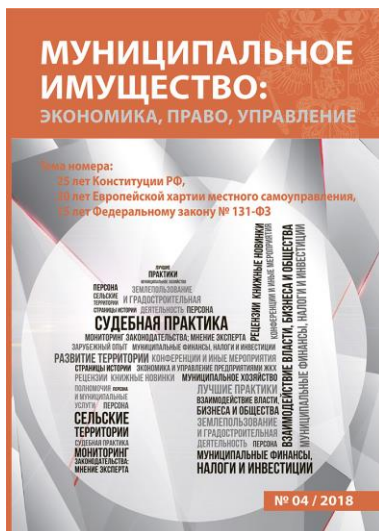


**Шугрина Е.С. (в соавт.) Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.**

Монография представляет собой комплексное исследование особенностей правового статуса главы муниципального образования. Рассматриваются теоретические вопросы, приводится анализ федерального и регионального законодательства, значительное количество судебной практики. В каждой главе последовательно разбираются следующие элементы правового статуса главы муниципального образования: общая характеристика правового статуса, порядок замещения должности, полномочия, запреты и ограничения, гарантии, основания прекращения полномочий, ответственность.

Для студентов, слушателей, аспирантов, преподавателей юридических факультетов. Представляет интерес и может быть полезна в практической работе государственных и муниципальных служащих, выборных должностных лиц. Монография подготовлена с использованием справочно-правовой базы «КонсультантПлюс».

Более подробная информация о книге на сайте издательства «Юрлитинформ».



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2018 г.

Тема номера – 25 лет Конституции РФ, 20 лет Европейской хартии местного самоуправления, 15 лет Федеральному закону № 131-ФЗ.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати пятый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Тема номера – развитие экономики на местном уровне в хозяйственном, административном и социальном измерениях.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 788-60-71 (доб. 1595) e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).