РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31 января 2019 года № 2 (159)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 19.01.2019 № 17 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583" 4

Постановление Правительства РФ от 25.01.2019 № 41 5
"О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Постановление Правительства РФ от 24.01.2019 № 31 5
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Паспорт национального проекта "Экология" 6
(утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16)

Паспорт федерального проекта "Дорожная сеть" 7
(утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" от 20.12.2018 № 4)

Паспорт федерального проекта "Безопасность дорожного движения" 8
(утв. протоколом заседания проектного комитета от 20.12.2018 № 4)

Паспорт федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" 8
(утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" от 20.12.2018 № 4)

Распоряжение Правительства РФ от 17.01.2019 № 20-р 9
"Об утверждении плана "Трансформация делового климата" и признании утратившими силу актов Правительства РФ"

Приказ Минюста России от 29.12.2018 № 313 10
"Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг"

Приказ Росстата от 29.12.2018 № 788 11
"Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным дорожным агентством федерального статистического наблюдения за категориями автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, сельскими населенными

пунктами, имеющими автотранспортную связь по дорогам с твердым покрытием с сетью путей сообщения общего пользования"

Приказ Минфина России от 26.12.2018 № 287н **11**
"О внесении изменений в Общие требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. N 114н" (зарегистрирован в Минюсте России 25.01.2019 № 53566)

Письмо Минфина России от 25.01.2019 № 06-04-11/4503 **12**
"По вопросу установления на плановый период 2020 и 2021 годов нормативов распределения в местные бюджеты доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации"

Письмо Минстроя России от 21.01.2019 № 1225-ОД/08 **13**
"По вопросам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства"

Письмо ФАС России от 21.01.2019 № РП/3233/19 **14**
"О внесении изменений в часть 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Письмо Минприроды России от 15.01.2019 № 12-50/00189-ОГ **14**
"Об обращении с ТКО"

Письмо ФАС России от 21.12.2018 № СП/105171/18 **16**
"О нарушении органами власти антимонопольного законодательства при наделении казенных учреждений функциями органов власти"

Информация Рослесхоза от 25.01.2019 **16**
"Разъяснение по вопросу прокладки противопожарных разрывов в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов"

Законопроект № 631751-7 **18**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Приложение **20**

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 19.01.2019 № 17 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583"

До 1 апреля 2019 года в положениях об оплате труда работников госучреждений должно быть закреплено условие о непревышении расчетного среднемесячного уровня зарплаты работников учреждения над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда служащих и работников их учредителя. Органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями настоящего Постановления при регулировании вопросов уровня оплаты труда работников государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений

Установлено, что федеральные государственные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителей подведомственных федеральных учреждений, при утверждении положений об оплате труда их работников предусматривают условие о непревышении расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников указанных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда федеральных государственных служащих и работников указанных федеральных государственных органов в отношении учреждений, осуществляющих исполнение государственных функций или обеспечивающих деятельность указанных федеральных государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность).

При утверждении положений об оплате труда работников федеральных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство РФ, предусматривается условие о непревышении расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников указанных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда федеральных государственных служащих и работников федерального государственного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя таких учреждений по формированию госзадания на оказание государственных услуг в соответствии с основными видами деятельности учреждений.

Установлен порядок определения расчетного среднемесячного уровня оплаты труда федеральных государственных служащих и работников федерального государственного органа, расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственного федерального учреждения.

Вступило в силу
31 января 2019 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
23 января 2019 года

Постановление Правительства РФ от 25.01.2019 № 41 "О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Закреплен запрет установления заказчиком не предусмотренных Законом о контрактной системе критериев оценки заявок, окончательных предложений при проведении запроса предложений в сфере государственных и муниципальных закупок

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приведены в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 № 311-ФЗ "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", которым установлено, что заказчик не вправе определять по своему усмотрению не предусмотренные Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости, а также обязан применять величины значимости критериев. Такими критериями являются, в том числе, цена контракта, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки.

Вступает в силу
06 февраля 2019 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
29 января 2019 года

Постановление Правительства РФ от 24.01.2019 № 31 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Установлен порядок извещения единой теплоснабжающей организации о намерении заключить в зоне ее деятельности концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения

В ценовых зонах теплоснабжения, определенных в соответствии с Федеральным законом "О теплоснабжении", в случае принятия решения о заключении концессионных соглашений, объектами которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, отдельные объекты таких систем, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, орган, уполномоченный субъектом РФ либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионных соглашений, в течение 5 рабочих дней после принятия указанного решения обязан известить путем направления заказного письма с уведомлением о вручении единую теплоснабжающую организацию, в зоне деятельности которой находятся указанные объекты, о намерении заключить концессионные соглашения с приложением к

извещению конкурсной документации о заключении данных концессионных соглашений.

В случае если единая теплоснабжающая организация в течение 30 дней со дня поступления указанного извещения уведомит инициатора проведения совместного конкурса в письменной форме любым способом, позволяющим определить дату направления такого уведомления, о готовности заключить концессионные соглашения в отношении соответствующих объектов, данные объекты должны быть исключены из состава имущества, предлагаемого инициатором проведения совместного конкурса для включения в состав объектов концессионных соглашений. При этом исключаемые объекты не должны разъединять функционально или технологически связанные между собой объекты концессионного соглашения. В случае если единая теплоснабжающая организация в течение 30 дней со дня поступления указанного извещения уведомит инициатора проведения совместного конкурса в письменной форме любым способом, позволяющим определить дату направления такого уведомления, об отказе от заключения концессионных соглашений, объектами которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, отдельные объекты таких систем, находящиеся в зоне деятельности указанной единой теплоснабжающей организации, или не сообщит о готовности заключить данные концессионные соглашения, концессионные соглашения заключаются на условиях, определенных конкурсной документацией, направленной единой теплоснабжающей организации.

Вступает в силу
05 февраля 2019 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
28 января 2019 года

Паспорт национального проекта "Экология"
(утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16)

Утвержден паспорт национального проекта "Экология"

Проект направлен на достижение следующих целей:

- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов;

- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах;

- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

- экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое;

- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий;

- обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году.

Национальный проект включает в себя ряд федеральных проектов, таких как "Чистая страна", "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами", "Инфраструктура для обращения с отходами I - II классов опасности", "Чистый воздух", "Чистая вода", "Оздоровление Волги", "Сохранение озера Байкал", "Сохранение уникальных водных объектов", "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма", "Сохранение лесов", "Внедрение наилучших доступных технологий".

Срок начала и окончания проекта: 1 октября 2018 г. - 31 декабря 2024 г.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Паспорт федерального проекта "Дорожная сеть"
(утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" от 20.12.2018 № 4)

Утвержден паспорт федерального проекта "Дорожная сеть", направленного на реализацию программ дорожной деятельности (региональных проектов) в отношении автомобильных дорог общего пользования, объектов улично-дорожной сети

В перечне показателей федерального проекта:

увеличение в 2024 году доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 процентов (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.);

снижение в 2024 году доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 процентов по сравнению с 2017 годом;

снижение в 2024 году количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;

доведение в 2024 году в крупнейших городских агломерациях доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85 процентов.

Срок начала и окончания проекта: 3 декабря 2018 г. - 31 декабря 2024 г.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Паспорт федерального проекта "Безопасность дорожного движения" (утв. протоколом заседания проектного комитета от 20.12.201 № 4)

Утвержден паспорт федерального проекта "Безопасность дорожного движения", со сроком начала 3 декабря 2018 года и окончанием 31 декабря 2024 года.

В перечне задач, включенных в паспорт, в частности: развитие нормативно-правового и нормативно-технического регулирования в области безопасности дорожного движения, медицинское обеспечение безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, создание условий для повышения безопасности участников дорожного движения.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Паспорт федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" (утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" от 20.12.2018 № 4)

Утвержден паспорт федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"

Проект направлен на обеспечение:

- применения новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, принципов контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов;
- доведения норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов РФ от акцизов на горюче-смазочные материалы до 100 процентов;
- создания механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;
- внедрения новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;
- внедрения автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения.

Срок начала и окончания федерального проекта: 3 декабря 2018 г. - 31 декабря 2024 г.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Распоряжение Правительства РФ от 17.01.2019 № 20-р
"Об утверждении плана "Трансформация делового климата" и признании утратившими силу актов Правительства РФ"

Утвержден План мероприятий "Трансформация делового климата", реализация которого предусматривается по 12 направлениям

Речь идет, в частности, о таких направлениях, как:

- "Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения". Реализация мероприятий по настоящему направлению призвана облегчить условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в России. Предлагается сделать процедуру подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, сетям газораспределения, системам теплоснабжения, централизованным системам водоснабжения и водоотведения более простой, быстрой, прозрачной и менее затратной.

В этих целях планируется обеспечить переход на электронную форму представления заявлений и документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

- "Градостроительная деятельность и территориальное планирование". Реализация мероприятий по названному направлению призвана улучшить предпринимательский климат в сфере градостроительной деятельности, в том числе упростить процессы осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию и регистрации прав собственности на такие объекты;

- "Налоговое администрирование и фискальная нагрузка". Реализация планируемых мероприятий позволит снизить административную нагрузку на бизнес, обеспечить стабильность уровня фискальной нагрузки и предсказуемость при принятии решений в фискальной сфере, в том числе, сокращение временных и материальных затрат предпринимателей на подготовку и представление налоговой отчетности, уплату налогов; повышение доступности фискальных стимулов для инвестиционно активного бизнеса; повышение прозрачности правоприменения законодательства РФ о налогах и сборах.

Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию мероприятий плана, предписано обеспечить реализацию предусмотренных мероприятий, а также ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе их реализации.

Вступило в силу
17 января 2019 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
18 января 2019 года

Приказ Минюста России от 29.12.2018 № 313
"Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг"

Регламентирован порядок принятия Минюстом России решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг

Госуслуга предоставляется центральным аппаратом министерства и его территориальными органами.

Центральный аппарат принимает такие решения в отношении:
- общероссийских общественных организаций и движений;
- Торгово-промышленной палаты РФ и торгово-промышленных палат, созданных на территории нескольких субъектов РФ;
- централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории двух и более субъектов РФ;
- религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями, имеющими местные религиозные организации на территории двух и более субъектов РФ.

Территориальные органы принимают решения в отношении:
- межрегиональных, региональных и местных общественных организаций и движений;
- региональных отделений международных, общероссийских и межрегиональных общественных организаций и движений;
- местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории одного субъекта РФ;
- религиозных организаций, образованных централизованными религиозными организациями, имеющими местные религиозные организации на территории одного субъекта РФ;
- иных НКО, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации.

Заявителем при предоставлении госуслуги является руководитель постоянно действующего руководящего (исполнительного) органа НКО или иное лицо, имеющее право без доверенности действовать от ее имени. Для признания организации исполнителем общественно полезных услуг заявителем представляется заявление установленной формы. Документы, представленные лично, а также направленные почтовым отправлением с объявленной ценностью с описью вложения либо в форме электронных документов с усиленной квалифицированной электронной подписью, в том числе через портал госуслуг, регистрируются в день их получения.

Срок предоставления госуслуги не должен превышать 8 рабочих дней.

Вступил в силу
27 января 2019 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
16 января 2019 года

Приказ Росстата от 29.12.2018 № 788

"Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным дорожным агентством федерального статистического наблюдения за категориями автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, сельскими населенными пунктами, имеющими автотранспортную связь по дорогам с твердым покрытием с сетью путей сообщения общего пользования"

Обновлена статистическая форма № 2-ДГ, по которой подаются сведения о категориях автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения

Форму представляют исходя из принадлежности (значения) автомобильных дорог общего пользования:

- по дорогам федерального значения (относящимся к федеральной собственности): федеральные казенные учреждения (включая Государственную компанию "Российские автомобильные дороги") - Росавтодору в целом по учреждению и в разрезе субъектов РФ;

- по дорогам регионального или межмуниципального значения (относящимся к собственности субъектов РФ): региональные органы управления дорожным хозяйством - Росавтодору в целом по органу управления и в разрезе территорий (в случаях, когда региональные дороги, находящиеся в собственности субъекта РФ, расположены на территории соседнего субъекта РФ).

Срок предоставления - 30 января.

Признан утратившим силу Приказ Росстата от 14.04.2017 N 245, которым была утверждена ранее действовавшая форма.

Введен в действие с отчета за 2018 год

Документ опубликован не был. Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Приказ Минфина России от 26.12.2018 № 287н

"О внесении изменений в Общие требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. N 114н" (зарегистрирован в Минюсте России 25.01.2019 № 53566)

С 2020 года Отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения необходимо составлять в соответствии с новыми требованиями

Уточнены требования к составлению отчета учреждения о результатах его деятельности.

В разделе 1 "Общие сведения об учреждении" должна будет более подробно раскрываться информация о численности учреждения (установленной и

фактической), о количестве штатных единиц, в том числе задействованных в основной деятельности, и количестве вакантных должностей.

В разделе 2 "Результат деятельности учреждения" необходимо будет указывать также сведения об оказании услуг (выполнении работ) сверх государственного (муниципального) задания и сведения об иных видах деятельности.

Раздел 3 "Об использовании имущества, закрепленного за учреждением" дополнен сведениями об общей площади объектов недвижимого имущества, арендованного для размещения учреждения.

Кроме того, в Отчет включен новый раздел 4 "О показателях эффективности деятельности учреждения", для указания в нем наименований осуществляемых видов деятельности, правового акта, устанавливающего показатель эффективности и данные о достижении таких показателей (данные сведения заполняются в отношении учреждений, которые в случаях, предусмотренных федеральными законами, наделены полномочиями по исполнению государственных функций, а также осуществляют полномочия по обеспечению деятельности федеральных государственных органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя таких учреждений).

Вступает в силу
01 января 2020 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
http://www.pravo.gov.ru
28 января 2019 года

Письмо Минфина России от 25.01.2019 № 06-04-11/4503
"По вопросу установления на плановый период 2020 и 2021 годов нормативов распределения в местные бюджеты доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации"

Субъектам РФ даны разъяснения, касающиеся нормативов распределения в местные бюджеты доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты

Акцизы на нефтепродукты зачисляются в бюджеты субъектов РФ в 2020 году по нормативу 66,6%, в 2021 году - по нормативу 74,9%.

БК РФ предусматривает обязанность субъектов РФ установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты (не менее 10% доходов от указанного налога).

Частью 3 статьи 4 Федерального закона N 409-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс..." также установлено, что в 2020 - 2024 годах при определении дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты учитываются поступления в бюджеты субъектов РФ от указанных акцизов исходя из норматива 58,2%.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в бюджеты субъектов РФ году подлежат зачислению:

в целях реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в 2020 - 12,6%, в 2021 году - 22,3% (распределение указанных доходов в местные бюджеты законодательством не предусмотрено);

в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ в 2020 году - 87,4% доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, в 2021 - 77,7%. Нормативы распределения указанных доходов в местные бюджеты должны быть установлены в законе о бюджете субъекта РФ, исходя из нормативов, установленных в таблице 1 приложения 3 к Федеральному закону о бюджете на 2019 - 2021 годы.

В письме также приведены коды классификации доходов бюджетов Российской Федерации для зачисления поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты в 2020 и 2021 годах.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо Минстроя России от 21.01.2019 № 1225-ОД/08 "По вопросам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства"

Разъяснены особенности применения порядка осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, осуществляемого с привлечением бюджетных средств

В соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2019 года в предмет экспертизы проектной документации включается проверка достоверности определения сметной стоимости строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, средств юридических лиц, созданных РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых РФ, субъектов РФ, муниципальных образований составляет более 50%. Для реализации указанных норм Правительством РФ должен быть установлен порядок осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости строительства соответствующих объектов в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации.

До вступления в силу нормативного акта Правительства РФ, устанавливающего указанный порядок, государственная экспертиза проектной документации, в том числе проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов, должна осуществляться в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 и от 18.05.2009 № 427.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо ФАС России от 21.01.2019 № РП/3233/19 "О внесении изменений в часть 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ФАС России разъяснены изменения в порядке заключения договоров аренды государственного и муниципального имущества на новый срок без проведения торгов

Сообщается, что 08.01.2019 вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2018 № 572-ФЗ "О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции", основной целью которого является устранение неопределенности в толковании положений Федерального закона "О защите конкуренции" в части возможности заключения договоров аренды государственного или муниципального имущества на новый срок без проведения торгов с добросовестными арендаторами, заключившими договоры аренды на законных основаниях, в том числе без проведения торгов до 2 июля 2008 года.

Ранее неопределенность формулировки Федерального закона "О защите конкуренции" позволяла трактовать положение Закона таким образом, что продление договора аренды возможно только по тем договорам, которые были заключены на торгах.

Новый порядок заключения договора аренды подлежит применению в отношении договоров аренды государственного (муниципального) имущества, в том числе заключенных до 02.07.2008 в соответствии с законодательством без проведения торгов, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо Минприроды России от 15.01.2019 № 12-50/00189-ОГ "Об обращении с ТКО"

Хозяйствующие субъекты вправе самостоятельно организовывать раздельное накопление отходов для дальнейшего направления их на утилизацию или заключить договор с региональным оператором по обращению с ТКО

Отмечается, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд (далее – ТКО). К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Условием образования ТКО является смешение различных материалов и изделий при утрате ими потребительских свойств, что обуславливает схожесть компонентного состава видов отходов, относящихся к ТКО, вне зависимости от источника образования, и агрегатное состояние "смесь материалов и изделий".

Юридические лица, в деятельности которых, помимо отходов производства, образуются ТКО, обязаны заключить договор с региональным оператором. При этом они вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие ТКО, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО.

Накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление). Вместе с тем отмечается, что в соответствии со статьей 12 Закона № 89-ФЗ захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержден распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р.

С 2018 года введен также запрет на захоронение видов отходов, относящихся к типу ФККО "Отходы оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю" (4 70 000 00 00 0).

С 2019 года вводится запрет на захоронение видов отходов, входящих в подтипы ФККО "Бумага и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства" (4 05 000 00 00 0); "Отходы продукции из пластмасс, не содержащих галогены, незагрязненные" (4 34 000 00 00 0); "Отходы стекла и изделий из стекла" (4 51 000 00 00 0); а также видов отходов, отнесенных к группе девятого блока ФККО "Отходы шин, покрышек, камер автомобильных" (9 21 100 00 00 0).

Данный механизм регулирования обращения с отходами направлен на стимулирование отрасли утилизации отходов, развитие которой является в целом приоритетным направлением государственной политики в области обращения с отходами.

Таким образом, хозяйствующие субъекты вправе самостоятельно организовывать раздельное накопление отходов для дальнейшего направления их на утилизацию или заключить договор с региональным оператором по обращению с ТКО.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо ФАС России от 21.12.2018 № СП/105171/18 "О нарушении органами власти антимонопольного законодательства при наделении казенных учреждений функциями органов власти"

ФАС России определены случаи нарушения законодательства о защите конкуренции при наделении казенных учреждений функциями органов власти

В частности, нарушением, предусмотренным частью 3 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции", устанавливающей запрет совмещения функций органов власти и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, может являться:

предоставление казенному учреждению бюджетных ассигнований на выполнение каких-либо работ или оказание услуг, относящихся к функционирующему товарному рынку или к товарам и услугам, закупаемым путем проведения конкурентной процедуры отбора поставщика в соответствии с законодательством о закупках, при условии, что указанное казенное учреждение наделено какими-либо функциями органа власти на рассматриваемом товарном рынке или торгах;

возложение органами власти и органами местного самоуправления обязанности выполнять работы или оказывать услуги на какую-либо отдельную организацию или выделение ей бюджетных ассигнований на выполнение таких работ (услуг), включая казенные учреждения, в случаях, когда такие работы или услуги обращаются на функционирующих товарных рынках или торгах и могут осуществляться другими хозяйствующими субъектами, уже реализующими или имеющими возможность реализовать такой товар или услугу на соответствующем товарном рынке или торгах.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Информация Рослесхоза от 25.01.2019 "Разъяснение по вопросу прокладки противопожарных разрывов в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов"

Рослесхоз разъяснил особенности обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов

Сообщается, что обеспечивать нераспространение пожара от лесных насаждений в лесничествах до зданий и сооружений, расположенных вне и на их территории, а также от лесных насаждений вне лесничеств должны противопожарные расстояния.

Планировка и застройка территорий поселений и городских округов должна осуществляться в соответствии с генеральными планами поселений и городских округов, учитывающими требования пожарной безопасности. Проект планировки территории должен содержать положения о защите территории от чрезвычайных

ситуаций природного характера и техногенного характера, о проведении мероприятий по гражданской обороне и обеспечению пожарной безопасности.

Меры предупреждения лесных пожаров, связанные со сплошными рубками, запрещаются в лесах, расположенных в водоохранных зонах, а также в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов (кроме особых зон). В таких лесах для обеспечения пожарной безопасности максимально используются имеющиеся дороги и просеки, а также осуществляются иные меры (снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений, проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, устройство противопожарных минерализованных полос). Проведение сплошных рубок лесных насаждений без предоставления лесных участков в целях создания противопожарных разрывов допускается только на лесных участках, расположенных в границах территории, признанной зоной чрезвычайной ситуации.

Обеспечение пожарной безопасности населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров, осуществляется в соответствии с его паспортом, который ежегодно к началу пожароопасного сезона утверждается органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Перечень реализуемых противопожарных мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода природных пожаров на земли лесного фонда, земли сельскохозяйственного назначения и иных категорий, определен для органов государственной власти, местного самоуправления, учреждений, организаций, иных юридических лиц и граждан, которые владеют, пользуются и (или) распоряжаются территорией, примыкающей к лесу, утвержден Постановлением Правительства РФ от 18.08.2016 № 807, вступившим в силу с 1 марта 2017 года.

Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Законопроект № 631751-7
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Для дополнительного обеспечения вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территорий перечень видов муниципальных образований дополняется муниципальным округом

Проект федерального закона разработан с целью совершенствования принципов территориальной организации местного самоуправления. Новый вид муниципального образования обеспечивает возможность консолидации представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления, там, где это целесообразно. По мнению авторов законопроекта, реализация инициативы позволит улучшить финансовое положение населенных пунктов, испытывающих с этим трудности, и, как следствие, повысить эффективность решения отраслевых вопросов местного значения, требующих существенных капиталовложений и являющихся наиболее значимыми с точки зрения обеспечения эффективного пространственного и социально-экономического развития территорий.

Новый вид муниципального образования не является противопоставлением городскому округу, поскольку допускает возможность вхождения в его состав городов. Перечень вопросов местного значения муниципального округа предлагается соотнести с перечнем вопросов местного значения городского округа. Муниципальные округа могут быть образованы, в первую очередь, в результате наделения городских округов, созданных в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 62-ФЗ, соответствующим статусом, а также вследствие объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с утратой поселениями и муниципальным районом статуса муниципального образования.

Образование муниципального округа, состоящего менее, чем из трех объединенных общей территорией населенных пунктов, не допускается. В связи с введением нового вида муниципального образования – муниципального округа, предлагается уточнить понятие городского округа. В частности, предлагается считать, что городской округ состоит из одного или нескольких объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах или иных городских населенных пунктах. Вместе с тем допускается вхождение в состав территории городского округа сельских территорий и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, но в пределах, в совокупности не превышающих значения, устанавливаемого законопроектом (размер сельской и иной территории городского округа не должен превышать размера территорий соответствующих городов или иных городских населенных пунктов).

Предлагаемые изменения направлены на упорядочение сложившейся неоднородной практики территориальной организации местного самоуправления, в первую очередь связанной с соотношением статуса муниципального образования и

специфики административно-территориального устройства, а также на устранение семантического противоречия, возникающего вследствие объединения поселений с городским округом с последующей утратой муниципальным районом статуса муниципального образования. Наряду с указанными изменениями проект федерального закона предусматривает корреспондирующие дополнения новыми и уточнение существующих форм преобразований муниципальных образований и изменений их границ. В частности, в качестве новеллы предусматривается возможность такого преобразования, как разделение городского округа. Также законопроектом предусматривается, что в случае, если после объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом, такой городской округ не соответствует требованиям, предъявляемым к городским округам, то он наделяется статусом муниципального округа. Для проведения возможных преобразований и изменения границ муниципальных образований в соответствии с проектируемыми законопроектом изменениями, а также приведения статуса существующих муниципальных образований в соответствие с устанавливаемыми законопроектом понятиями и требованиями к определенным видам муниципальных образований, предлагается установить переходный период до 1 января 2025 года.

Внесен
депутатами Государственной Думы,
членами Совета Федерации

Законопроект направлен
Председателю Государственной Думы
23 января 2019 года

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

Приложение

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

Шугрина Е.С., Иванова К.А. О состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (к 30-летию первых российских ТОС). Спецдоклад. — М: Изд-во «Проспект», 2018. — 160 с.

Предлагаемый вниманию читателей спецдоклад о состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации приурочен к 30-летию первых российских ТОСов. В спецдокладе приводится описание текущего состояния территориального общественного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. Значительное внимание уделяется лучшим практикам в сфере территориального общественного самоуправления. Приводится информация о мерах финансовой поддержки территориального общественного самоуправления по всем федеральным округам.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением

Шугрина Е.С., Кабанова И.Е., Иванова К.А. О состоянии муниципального контроля в Российской Федерации. Спецдоклад. — М: Изд-во «Проспект», 2018. — 184 с.

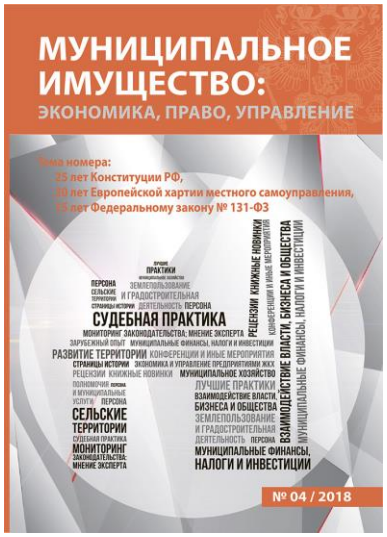
На 2018 год приходится много разных юбилеев. Подготовка данного спецдоклада приурочена не только к 15-летию федерального закона о местном самоуправлении, но и к 10-летию федерального закона о контрольно-надзорной деятельности. В спецдокладе приводится описание текущего состояния муниципального контроля, дается анализ федерального и регионального законодательства, наиболее значимых муниципальных правовых актов. Большое внимание уделяется исследованию видов муниципального контроля и оценке их эффективности на основании региональных и муниципальных докладов о состоянии муниципального контроля. Приводятся результаты мониторинга судебной практики по всем видам муниципального контроля. В спецдоклад включены результаты опроса органов местного самоуправления, проведенного сотрудниками Центра местного самоуправления осенью 2018 года. Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением. Подготовлен с использованием СПС «КонсультантПлюс», «Гарант».

Шугрина Е.С. (в соавт.) Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.

Монография представляет собой комплексное исследование особенностей правового статуса главы муниципального образования. Рассматриваются теоретические вопросы, приводится анализ федерального и регионального законодательства, значительное количество судебной практики. В каждой главе последовательно разбираются следующие элементы правового статуса главы муниципального образования: общая характеристика правового статуса, порядок замещения должности, полномочия, запреты и ограничения, гарантии, основания прекращения полномочий, ответственность.

Для студентов, слушателей, аспирантов, преподавателей юридических факультетов. Представляет интерес и может быть полезна в практической работе государственных и муниципальных служащих, выборных должностных лиц. Монография подготовлена с использованием справочно-правовой базы «КонсультантПлюс».

Более подробная информация о книге на сайте издательства «Юрлитинформ».



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2018 г.

Тема номера – 25 лет Конституции РФ, 20 лет Европейской хартии местного самоуправления, 15 лет Федеральному закону № 131-ФЗ.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.

Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати шестой номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Темы номера – итоги V Конкурса муниципальных стратегий, привлечение инвестиций и муниципально-частное партнерство.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 788-60-71 (доб. 1595) e-mail: okmo.rf@mail.ru.